

מועצה אזורית "בני שמעון"

בית קמה • ברוש • גבעות בר • דביר • חצרים • כרמים • להב
משמר הנגב • נבטים • שובל • שומריה • תאשור • תדהר



סיכום ישיבת מליאת המועצה

מיום 14/2/2010

מס' 2/010 ו- 3/010

ראש המועצה	-	סיגל מורן	נוכחים:
נציג גבעות בר	-	אילן קציר	
נציג תאשור	-	טל זמיר	
נציג כרמים	-	מוטי כוג'סטה	
נציג להב	-	ניר זמיר	
נציגת ברוש	-	שולה גבאי	
נציגת חצרים	-	בתיה דויטש	
נציג שובל	-	טובי שור	
נציג תדהר	-	איציק אבוטבול	
נציג נבטים	-	נחמיה שחף	
נציג דביר	-	יאיר לוין	
נציג משמר הנגב	-	סיני פסל	נעדרים:
נציג בית קמה	-	איתי זיידנברג	
נציג שומריה	-	זבולון כלפה	
מנהלת יחידה אסטרטגית/מזכירת המועצה	-	הדרה גורפינקל	משתתפים:
גזברית המועצה	-	נועה לוין	
מנהל היחידה לפיתוח כלכלי	-	דרור קרואני	
מבקרת המועצה	-	נרית שרייבר	
עו"ד	-	אורית	
עו"ד	-	נורית	

מליאה ראשונה – 2/010 :

אישור פרוטוקול מס' 11-12/09 ופרוטוקול מספר 1/010

הפרוטוקולים אושרו פה אחד אין מתנגדים.

דיון בממצאי דו"ח ביקורת הכספים לשנת 2008 :

מסקירת דו"ח הביקורת של המבקר החיצוני מטעם משרד הפנים והדו"ח הכספי לשנת 2008 לא נמצאו הערות וחריגות משמעותיות עד כדי השפעה על תפקוד המועצה.

להלן ריכוז המלצות מרכזיות של ועדת ביקורת והמבקרת הפנימית:

1. תב"רים בעלי גרעון תזרימי – הביקורת הפנימית העבירה לגזברית המועצה דו"ח ביקורת בנושא כולל המלצות ונהלים ליישום על מנת להקטין את סך עלויות המימון ולשנות את דפוס העבודה והבקרה בנושא. גזברית המועצה אימצה את המלצות ותפעל לשינוי בשנת 2010. ועדת ביקורת מצפה לתוצאות אימוץ המלצות בנושא.
2. יש לוודא ביצוע מכרז לביטוח נכסי המועצה שהיה אמור להתבצע בשנת 2009 וכן ביצוע מכרזים להתקשרויות נוספות המתנהלות כיום ללא מכרז כגון – שר"פ, ותברואה. גזברית המועצה ענתה כי "במהלך 2010 נעסוק בתחום נלמד את דרישות החוק הן בהיבט של מכרז והן בנושא המדינה כמוטב. על פי הממצאים נפעל לקידום התיקונים הנדרשים".

מועצה אזורית "בני שמעון" – מועצה גדולה בלב הארץ.

צומת בית קמה ד.ג. הנגב מיקוד 85300 טלפון: 08-9915811 פקס: 08-9915831 בקרו אותנו: www.bns.org.il

מועצה אזורית "בני שמעון"

בית קמה • ברוש • גבעות בר • דביר • חצרים • כרמים • להב
משמר הנגב • נבטים • שובל • שומריה • תאשור • תדהר



- 2 -

3. במועצה לא נערך מעקב ממוחשב אחר כל ההכנסות העצמיות – הביקורת מבקשת מגזברית המועצה לבחון את האפשרות לרשום גם הכנסות ממוסדות, (מפעל הפיס, סוכנות), במערכת הגבייה כך שתצא הודעת חיוב מסודרת וכן יתבצע מעקב ממוחשב על ההכנסות הצפויות. להלן תגובת גזברית המועצה: "– בשנת 2010 אגף הכספים הגדיר ביעדיו טיפול במעקב ושחרור כספים מחייבים. כחלק מכך נלמד את נושא הרישום של הכנסות מחייבים כגון משרד החקלאות וסוכנות (כדוגמא) וניראה כיצד ניתן לבצע מעקב אחרי התחייבויות אלו. אני באופן אישי לוקחת על עצמי את הבדיקה של הסעיף הספציפי הזה.

4. יש להמשיך בפיתוח העבודה מול הוועדים המקומיים כך שבין היתר, יעמדו בדרישת החוק להגשת התקציב והדוחות הכספיים. תגובת גזברית המועצה: בחודש הקרוב נפגש עם כל ישוב כמו כן במהלך השנה בכוונתנו לערוך כ 4 ימי עיון לוועדים המקומיים להעשרה ולימוד.

הועדה מרגישה שהיתה התייחסות למסקנות הועדה ושתהיה התייחסות בשנת 2010 .
טל: סה"כ הביקורת של המבקר החיצוני בנושא הדוחות הכספיים היו טובים.

נירית: מנצלת את ההזדמנות להודות למוטי וטל על העבודה וההשקעה שלהם.
שנת עבודה של ביקורת פנימית נגמרת ב- 1/4 אז מוגש דו"ח שנתי מסכם. המבקר תציג במליאה לאחר אפריל את דו"ח הביקורת השנתי ואת תוכנית העבודה לשנה הקרובה.

סיגל: מצטרפת לתודות ומדגישה את חשיבות הביקורת.

מועצה אזורית "בני שמעון"

בית קמה • ברוש • גבעות בר • דביר • חצרים • כרמים • להב
משמר הנגב • נבטים • שובל • שומריה • תאשור • תדהר



- 3 -

מליאה שנייה – 3/2010 :

סעיף 1 – דיווחים :

- מרוץ כרמים
- הקמת חדר ישיבות חדש
- הופעות בתקשורת – בנושא "קו התפר", הגדר הפרידה בין להב לשומריה, דודאים – מוצלח, כתבה על מט"ח שכללה התייחסות למבואות וכתבה שבה הופיעה חוות שבדרון.

סעיף 2 – אישור תבר"ם :

נועה: מוצגים התבר"ם בפורמט הרגיל ללא ההוצאות בגלל קשיים אובייקטיביים, מקווה שפורמט כזה לא יחזור על עצמו.

התבר"ם אושרו פה אחד.

סעיף 3 – דיון ואישור ההסכם להעברת ניהול מרכז ג'ו אלון למועצה :

ג'ו אלון נוהל על ידי עמותת רימון (עמותה עירונית). לפני כשבע שנים, פנה קיבוץ להב למועצה וביקש להעביר אליו את ניהול המרכז באותה עת, סברו להב והמועצה בטעות כי הקרקע של מרכז ג'ו אלון מוחכרת ללהב. כחודש לאחר מכן הסתבר שהבעלות על בקרקע היא של המועצה אך למרות זאת ובגלל מורכבות הניהול באותה עת בג'ו אלון, נעתרה המועצה לבקשת קיבוץ להב.

סיגל מספרת על ההיסטוריה של ג'ו אלון ועל המורכבות הרבה בניהול המרכז. לפני כמה חודשים כשלב ביניים בהבראת המקום, פיטרה עמותת ג'ו אלון את כל העובדים, העמותה מינתה מנכ"ל זמני ויו"ר זמני לעמותה וכמה עובדים ספורים שחידשו איתם הסכם.

חושבת שהמקום הוא נכס ושניתן בניהול נכון בזמן קצר לאפשר למקום לקיים את עצמו ולשגשג ניתן לראות בחודשים האחרונים שהמרכז מתחיל להראות אחרת וגדלה כמות המבקרים.

ההיבט הכספי היחיד שיש בהסכם הוא החזר הכספים שלהב שילמו במסגרת ההסכם הקודם בו נרכשו הזכויות מהמועצה, הכספים הללו מוחזרים ללהב במלואם (ובמסגרת ההסכמות עם קיבוץ להב, לא תהיה הדדיות בהסכם, דהיינו, המועצה לא תשלם ללהב בעבור פדיון זכויותיו במרכז.

ההצעה: להחזיר את ניהול מרכז ג'ו אלון לאחריות המועצה באמצעות עמותת ג'ו אלון היתרונות לכך:

- ניהול על ידי העמותה – אין ערבוב עם המועצה
- תמיכה לעמותת ג'ו אלון ממקורות חיצוניים
- יתרות בעמותה שבהן בצורה מושכלת נרצה להעזר בכדי להקים את המרכז.

בשבועות הקרובים יתיקיים דיון על חידוש החזון למרכז.

יאיר: האם נבדק נושא הקרקע ?

מועצה אזורית "בני שמעון" – מועצה גדולה בלב הארץ.

צומת בית קמה ד.נ. הנגב מיקוד 85300 טלפון: 08-9915811 פקס: 08-9915831 בקרו אותנו: www.bns.org.il



- 4 -

ניר: כן, בנוסף חושב כמו סיגל שאין הכוונה למרכז למטרות רווח ולא נכון להסתכל בדרך הזאת. הכספים המושבים ללהב במסגרת ההסכם החדש הינם כספים שלהב שילמו למועצה ומוחזרים.

יאיר: בהיסטוריה המוזיאון היה צריך לצמוח ולגדול, יהיה צורך להשקיע כספים, לדעתו יש צורך לחזור חזרה ולנהל את ג'ו אלון מהמועצה.

אילן: מעלה חשב שהמקום עלול גם להפסיד.

דרור: צריך להחזיר את הגלגל אחורה. למקום יש יתרונות לתיירות ולגיוס כספים, ניתן לנהל את המקום בדרך שלא תיצור גירעונות.

סיגל: כתמיכה במרכז, להזכירכם, אישרנו בתקציב 2010 תקציב מותנה על סך 150,000 ₪ כתמיכה + 50,000 ₪ מתקציב התיירות. לאחר אשור ההסכם תתבקש המליאה לשחרר את התקציב כפי שהוא מופיע בספר התקציב.

הערות להב להסכם :

הואיל חמישי – להב מבקשים להוסיף "לאחר שקיבוץ להב העביר את הקרקע ללא תמורה בראשית שנות השמונים".
סעיף 2.2 – במקום בשיתוף הקיבוץ ומשפחתו, ביקשו לכתוב בשיתוף "עמותת ג'ו אלון".

ההערות יבדקו משפטית.

החלטה: להחזיר את ניהול מרכז ג'ו אלון לאחריה המועצה באמצעות עמותת ג'ו אלון ולאשר את ההסכם המוצע בכפוף לבדיקת הערות להב משפטית.

ההחלטה התקבלה פה אחד - ניר (נציג להב) נמנע.

לסעיף 4 – דיון בהנחות ארנונה 2010 :

איציק שולה נועה איריס עידית וצביקי נמצאים בוועדת ארנונה.

נועה: היתה תחושה שבתוך ועדת הנחות הדברים מנוהלים בתחושה שבה הציבור לא מקבל את ההנחות שהוא צריך לקבל בשוויוניות לכלל הישובים. הבקשות מהישובים הצטמצמו ויש ירידה בהנחות שמתקבלות על ידי הועדה. לדעת הועדה יש צורך לחפש דרכים בכדי להעלות את המודעות בנושא הנחות הארנונה.

בתיה: המספרים הלכו וקטנו וזה נראה לנו לא הגיוני ושמהו "הולך לאיבוד" בדרך. אולי התהליך מפחיד. 13 ישובים ולשולחן הועדה מגיעות 12 בקשות.

איריס: יש הבחנה בין הבקשות שמגיעות על פי חוק יחד עם ביטוח לאומי, לבין הבקשות שמגיעות לוועדת ההנחות שהן בקשות מיוחדות.

סיגל: מצד אחד חשוב להבין את גבולות המשחק. הדיון הוא מבורך בעיקר בשאלה מה כל אחד יכול לעשות בישוב שלו בכדי לעלות את המודעות בישוב לאפשרות לקבל הנחה.

השבוע מח' הגביה עשתה קבלת קהל במועדון הקשישים ביחדיו בכדי לעזור להם. חשוב שהדיון יגיע למקום שניתן להשפיע תוך ההבנה שגבולות המשחק – החוק.

מועצה אזורית "בני שמעון"

בית קמה • ברוש • גבעות בר • דביר • חצרים • כרמים • להב
משמר הנגב • נבטים • שובל • שומריה • תאשור • תדהר



- 5 -

ניר: לדעתו הנושא רחב יותר. בפני הועדה ישנם כ- 20 קריטריונים שהם "מובנים". אך, גם מי שנכנס לקריטריונים הללו לא מקבל את הנחה והסיבות לכך רבות ומגוונות. הנושא עלה גם בפני חברת הגביה. נראה שיש לידע את התושבים על הזכויות שלהם. מציע ניסוח של מסמך "ידידותי" שיופץ בין כלל התושבים.

שולה: מציעה, מכיוון שהגשת הבקשה כרוכה בבירוקרטיה והגשת מסמכים רבים אולי ניתן יהיה לשמור את המסמכים הקבועים ובכך לחסוך את הגשת כלל המסמכים שוב.

סיגל: מדיניות המועצה היא שכנגד החייבים המועצה צריכה לפעול בכדי לגבות. אך התסכול הוא בחוסר הגמישות בנושא הארנונה, שכן יש תושבים רבים שנתקלים בקשיים אמיתיים בתשלום ולא ניתן לסייע להם. לכן מודה על הדיון, חושבת שלחברי המליאה יש תפקיד חשוב במסגרת העלאת המודעות ביישוב לנושא. צריך לעודד פגישות מסודרת עם מח' הגביה בכדי להקל על התושבים. אפשר לבחון הכנת מסמך המפשט את השפה ומתמצת ואולי לשלוח לכל בית אב. בנוסף מציעה, ליזום יום מפגש/עיון לקיבוצים, לכל מי שאחראי בקיבוצים ולהציג את האפשרויות.

טל: מחזק את האמירה שהישוב לא יכול להתנער מאחריותו. מבקש שחברת הגביה תתאם עם הועד את היום שהיא מגיעה בכדי שהוועד יעזור להביא את האנשים, הישוב חייב לקחת אחריות ולעדכן את התושבים שמגיעים לישוב.

נועה: מתחילים סבב עם כל הועדים המקומיים על דוחות הביקורת אולי במסגרת הזאת ניתן להביא את הנושא של הנחות הארנונה לוועדים.

טובי: לא מבין מה השתנה, אם יש ירידה משמעותית, מה מקור הבעיה? טוען שלא צריך להגזים, אנו מחויבים לתת את האינפורמציה ומי שירצה יגיש ומי שלא לא צריך.

סיגל: מאמינה שהדברים צריכים להעשות במסגרת הגבולות הסבירים. התפיסה שלה להנגיש את האינפורמציה כמה שניתן לתושבים. מודה לאיציק ובתיה על הדיון ומזמינה חברי ועדה אחרים להביא נושאים נוספים לדיון.

לסעיף 5 – תיקון לצו הארנונה 2010 :

תעריפי הארנונה עלו 1.63% בטעות סופר בדרך נפלו מספר טעויות חישוב.

התיקונים – על פי הצו המצורף.

תיקון נוסף – צורת החישוב- נוספת הערה הבאה "תעריפי הארנונה המלאים מפורטים עד ל 8 ספרות אחרי הנקודה. הסכומים הרשומים בצו הנם עיגול של התעריפים המלאים. חיובי הארנונה מוצאים ע"פ התעריפים המלאים. לפיכך, בעת הוצאת החיובים יתכנו סטיות קלות מהתעריפים הרשומים בצו."

אילן: מזכיר להביא לדיון את נושא 80/20 .

איציק אבוטבול: שאלה בנוגע למרתפים והחיוב בארנונה.

מועצה אזורית "בני שמעון"

בית קמה • ברוש • גבעות בר • דביר • חצרים • כרמים • להב
משמר הנגב • נבטים • שובל • שומריה • תאשור • תדהר



- 6 -

לסעיף 6 – אישור הדרה כמ"מ גזבר המועצה :

על כל ההתחייבויות חותמת נועה ואחריה סיגל כאשר סיגל איננה לנמי יש זכות חתימה.

החלטה: המועצה מבקשת לאשר את מינויה של מזכירת המועצה, הגב' הדרה גורפינקל, לממלאת מקום גזברית המועצה בהתאם לסעיף 167(ה) לפקודת העיריות, שהוחל על המועצה בהתאם לסעיף 34א. לפקודת המועצות המקומיות. בהעדרה של גזברית המועצה תהא ממלאת מקומה מוסמכת לחתום על מסמכי תשלום בהתאם לסעיף 191 לפקודת העיריות שהוחל על המועצה בהתאם לסעיף 34א. לפקודת המועצות המקומיות".

ההחלטה מאושרת פה אחד אין מתנגדים.

לסעיף 7 – הצגה ודיון ממצאי סקר התושבים :

ניר: ניתן לבחון את הנתונים יותר לעומק בנושא החינוך במועצה.

טובי: חושב שצריך להתייחס לנתונים למרות שהם פחות טובים בחינוך. צריך להתמקד במקום שידלקו נורות אזהרה ולשים לב.

סיגל : מטרת הסקר - כלי עבודה. הכוונה היא שאחרי הדיון יש להעביר את הסקר למחלקות שינהלו דיונים פנימיים ולבחון האם הדברים מיושמים בתוכניות העבודה של המועצה. רוצה לקיים סקר ככלי עבודה פעם בשנה. אין בעיה שהסקר יפורסם אבל לא מתוך המקום של לפאר אלא להעביר למי שזה ישמש לו ככלי עבודה.

הצעה - ליישבות שמנהל צוות המטה במסגרת הנעת התהליך האסטרטגי להביא ליישוב חוברת המרכזת את המידע הרלוונטי ליישוב בכדי שגם הם יוכלו להשתמש בסקר ככלי עבודה.

רשמה:
הדרה גורפינקל