

## פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 02/2025

מיום ראשון, 9 בפברואר 2025, י"א בשבט תשפ"ה

### נוכחים:

נציג תאשור	ניר זמיר
נציגת כרמים	אדי תורגימן
נציגת גבעות בר	יעל אלטמן
נציגת בית קמה	בילי כהן
נציג דביר	אתי וקס
נציג דביר	אסף רוט
נציג שומריה	ליאור חיון
נציגת חצרים	אייל פינס
נציגת משמר הנגב	אוסה מוריץ
נציג נבטים	ליעד דרור
נציג גבעות בר	ירון אליהו
נציגת שובל	ירון בורבא
	אימי שופן

### חסרים:

נציגת להב	איריס גרין
נציג ברוש	שלומי אלקיים
נציגת חצרים	דקלה רוכמן
נציגת משמר הנגב	איריס פרץ
נציג תדהר	איציק אבוטבול
נציגת נבטים	סמדר נחמיה
נציג בית קמה	רז מורן

### משתתפים:

מנכ"ל	שותן שיפוני
גזברית	נטע לי אביטל
יועמ"ש	אולגה גונן
דוברת המועצה	דנה שמח
מנהל אגף יישובים ואסטרטגיה	איתי זיידנברג
מנכ"ל ייזום ופיתוח	דרור קרואני
מבקרית	זהר טויזר
מנכ"ל דודאים	סער חרזי

על סדר היום :

- 3..... [1] אישור פרוטוקול מס' 01/2025 מיום 19/01/2025
- 3..... [2] הצגת דודאים והיכרות עם סער חרזי מנכ"ל דודאים
- 6..... [3] האצלת סמכויות חתימה לסגן ראש המועצה ואישור מורשי חתימה
- 6..... [4] אישור ממונה על הגבייה ומנהל ארנונה
- 7..... [5] הצגת פיילוט תחבורה בבני שמעון
- 7..... [6] דיווחים מאת ראש המועצה ניר זמיר
- 8..... [7] תב"רים

## - סיכום דיון -

[1] אישור פרוטוקול מס' 01/2025 מיום 19/01/2025  
**ניר זמיר [ראש המועצה]:** אישור פרוטוקול ישיבת התקציב – אם יש הערות, ניתן להעלות אותן כעת. מאחר ואין הערות, הפרוטוקול מאושר.

**החלטה:** מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול מס' 01/2025 מיום 19/01/2025 של ישיבת התקציב.

אושר פה אחד

[2] **הצגת דודאים והיכרות עם סער חרזי מנכ"ל דודאים**  
**ניר זמיר [ראש המועצה]:** דודאים היא חברה ותיקה וגדולה של המועצה ומהווה מקור ההכנסה עיקרי. מדובר בשותפות בין המועצה (51%) לנגב אקולוגיה (49%), כאשר נגב אקולוגיה מוחזקת 60% על ידי קבוצת אלאייד ו-40% הנותרים מחולקים באופן שווה (שליש-שליש-שליש) בין משמר הנגב, חצרים ומוטי דן (גורם פרטי). השותפות נמשכת 20 שנה, מתוכן 10 כבר חלפו.

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** מציין כי מכהן כמנכ"ל מזה שלושה חודשים, לאחר ניסיון בניחול תעשייתי ושירות באגף התקשוב והסייבר בצה"ל. כמו כן מפרט כי האתר פעיל 24/7 וכולל היבטים פיננסיים, תפעוליים ותעסוקתיים. אתר דודאים אינו מטמנה בלבד, אלא משמש גם כמרכז מיון ייחודי. בניגוד לאתרים אחרים, דודאים מאפשר קבלת סוגי פסולת שונים. ההטמנה מתבצעת רק בסוף התהליך, תוך מאמץ מתמיד לצמצומה. האתר כולל ארבעה אזורים מיון: מפעל לפסולת ביתית, מתקן לפסולת יבשה, מחזור פסולת בניין ותחום הגזים. הדגש הוא על הפחתת הטמנה ומקסום מחזור, הן בהיבט הסביבתי והן בהיבט הכלכלי.

**דובר:** כיצד ניתן לוודא שהפסולת המתקבלת היא פסולת ביתית בלבד, ללא סוגי פסולת אחרים?

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** באתר המיחזור מתבצע תהליך מקיף הכולל מיון של פסולת מכל סוג: ברזל, פחיות, פלסטיק ושאריות גזם. בנוסף, מייצרים קומפוסט, חלקו מכיל זכוכית, וחשמל באמצעות גז מבורות הטמנה ופאנלים פוטו-וולטאיים. האתר פועל בשיטת תפעול מתפתחת, שמטרתה למקסם את הפוטנציאל של כל פסולת. בשנת 2024, החברה התמודדה עם אתגרים. אחד מהם היה שינוי בהרכב ההנהלה, כאשר גם המנכ"ל וגם סמנכ"לית הכספים התחלפו. מעבר לכך היה אתגר משמעותי בכוח אדם, עקב מילואים חוזרים ונשנים של עובדי החברה. העובדה ששני מנהלי המפעל מפקדים בצבא לא הקלה. בנוסף, החברה נתקלת בדרישות רגולטוריות מאוד מחמירות, במיוחד בנוגע לרישיונות העסק, מערכות המידע, והיתרים. הרגולטור

מחייב את החברה לעמוד בדרישות קשוחות, כמו גם לדרוש תשטיפים ודברים נוספים שמכבידים על הפעילות. עם זאת, החברה שואפת לשפר את המצב בשנה הקרובה.

**דובר 2 : 19:45:** האם בעבר הוא לא דרש מכם את כל הדרישות הללו?

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** לא. ב-2024 החברה התמודדה עם פערים משמעותיים, במיוחד במערכות המידע, שלא שידרו נתונים אונליין. כמו כן, החברה נתקלה באתגרים בתחום כוח האדם, בעקבות בעיות עבודה ומילואים, ובעיקר אירועי פרוטקשן שהשפיעו על הגעת העובדים לעבודה. כתוצאה מכך, היה מחסור בכוח אדם, ולא תמיד הצוות היה מספיק על מנת להפעיל את המפעל כראוי. לצד זאת, החברה הצליחה לעמוד בתקציב ולחבר את העבודה למערכת מיפוי הפסולת של המשרד להגנת הסביבה. המפעל הקים את מפעל המיון בעלות גבוהה, קיבל את הפעימה השלישית של המימון והתקדם ברישוי העסק, כשהרישיונות הזמניים הופכים להיות קבועים. לאור הדינמיות של האתר והפעילות המשתנה, החברה ממשיכה להתמודד עם אתגרים רגולטוריים. כל שינוי באתר, כמו הוספת שירותים או הרחבת שטחים, דורש עדכון ברישיון העסק, מה שמקשה על קבלת רישיון קבוע. בהקשר זה, החברה פועלת להשגת רישיון עסק קבוע במהלך 2025, תוך שהיא מתמודדת עם הצורך לשמור על סדר וארגון כדי לעמוד בדרישות החוק. עם זאת, החברה החלה לפתח שטח נוסף בשם "תא V", שיהיה מיועד להטמנה עתידית. התא ממוקם בין שני אתרים — האתר של החברה ושטח נוסף של גני הדס, ועבורו נמצאת כיום טיוטה להסדרת השטח.

**דובר 3 12:23:** אילו ויתורים עשיתם כדי לעמוד בתקציב?

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** לא עשינו ויתורים כדי לעמוד בתקציב ולא ביצענו תיקון לתקציב באמצע השנה. הקפדנו לא לחרוג מהתוכנית, וודאנו שכל שינוי יתבצע במסגרת התקציב. בנוסף, יישמנו תוכנית התייעלות ששמרה על עמידה בתקציב, למרות האילוצים, כולל שינויים בכמויות הפסולת. אני חושב שהתנהלנו באופן אחראי ונצמדו לתוכנית.

**דוברת 4 24:20:** קיים חוב מסוים למע"מ?

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** לא, החוב שולם בתחילת הקדנציה שלי. יש שתי התחשבויות עם בני שמעון שלא קשורות לפעילות דודאים. אחת מול רמ"י על הבורות, שבני שמעון משלמים כחלק מ-40-50 מיליון שהם מעבירים מדי שנה, כולל חלוקת רווחים. בנוסף, אנו אמורים לשלם לרמ"י על בורות עבר, וכן קיים ויכוח מול מס הכנסה, עם חוב משוער של כ-60 מיליון.

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** לגבי המספרים, בשנת 2023 המחזור היה 320 מיליון, וב-2024 עלה ל-360 מיליון. תחזית המחזור לשנת 2025 עומדת על 390 מיליון. בין 2023 ל-2024 הייתה עלייה משמעותית ברווחיות, ובין 2024 ל-2025 צפויה עלייה מתונה.

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** דודאים מעבירים לנו ארבעה מרכיבים עיקריים: דמי שימוש ואירוח התלויים במחזור המכסים את התשלומים לרמ"י ולמס הכנסה; דיבידנד, אשר מחולק בהתאם להחלטות ההנהלה-כשהרווח גדל הדיבידנד גדל גם כן (בשנה שעברה חילקנו 10 מיליון, חמש לנו וחמש לשותף); ארנונה, שהיא חלק מהארנונה של דודאים; ורווחים המחולקים לאחר חישוב. בדרך כלל, לא מחלקים יותר מ-50% מהרווח, ולעיתים אף פחות, במטרה להשאיר כסף בחברה. ה-40 מיליון הם לפני חישוב הרווח, בעוד הדיבידנד משולם לאחר מכן.

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** לשנת 2025, היעדים שלי כוללים מספר שינויים ושיפורים. הראשון הוא שינוי תפיסתי בתרבות, בשירות ובתדמית, מהמעמד של אתר לפארק. אנחנו צריכים לשפר את השירות ללקוחות, את שיטות התפעול בתוך האתר, ולשדרג את התשתיות. בנוסף, יש צורך בשדרוג השילוט, לא רק בהיבט של בטיחות, אלא גם בהפיכת העסק ליעיל יותר, נוח יותר ומסודר יותר. כל השיפורים הללו יאפשרו למערכת לפעול בצורה משומנת, החל מהשער ועד לכל תא ואזור מיון באתר.

**דובר 5:28:28:** איזה פעילות עושים בתוך היישובים להגדיל את אחוז הממחזרים?

**דובר 6:28:45:** אנחנו מתמקדים במיחזור של מה שנכנס לאתר, ולא בהפרדה במקור או חינוך בנושא. יש אגף שעוסק בהדרכות בבתי ספר, אך אין מספיק כוח אדם ואין תכנית ארצית מסודרת בנושא.

**דוברת 7:29:55:** יש שיתופי פעולה עם בתי ספר וילדים, כולל סיורים והדרכות, בעיקר עם מבואות הנגב. עם זאת, הנושא צריך להיות חלק מאסטרטגיה רחבה יותר.

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** הבעיה שלנו לא נוגעת לבקבוקים, אלא בעיקר לסוללות ולטעויות בהן, במיוחד סוללות של אליום שגורמות לשריפות.

**סער חרזי [מנכ"ל דודאים]:** הגדלת אחוז המתמחזרים קשורה לשיטת העבודה שלנו. כיום, אנו מחליפים את מנהל המפעל, וזהו תהליך שנעשה בצורה אחראית, ואני מקווה שנשיג את היעד השנה. בנוגע לבטיחות, זו לא משימה טריוויאלית. מאז שנכנסתי לתפקיד, הצלחנו לסיים את הימים ללא פגע, אך התשתית הפיזית היא שמביאה את הבטיחות, ולא רק ההדרכות. תשתית פיזית עולה כסף, ויש צורך בהשקעה אחראית. לגבי עמידה בתקציב, אנחנו מקפידים לעמוד בו, למרות האתגרים. יש לנו תוכנית השקעות שמכסה תשתיות, דרכים, שילוט, מתקנים ועמידה ברגולציה, ואני מקווה שנצליח לממש אותה. בנוסף, חשוב לנו שתהיה לנו תוכנית אסטרטגית רב שנתית, שתנחה אותנו לטווח ארוך, בהתחשב במשאבים המוגבלים של הבורות. אנחנו בשלב של מיפוי נתונים והבנת הפוטנציאל ובשנה הבאה צפויים לעדכן אתכם בתוכנית. אחד האתגרים שלנו הוא בכניסה לאתר, שם קבלנים משאירים מכולות וזורקים פסולת שלא קשורה לשטח שלנו, אלא לשטח מועצתי. אנחנו רואים את התופעה בכניסה לאתר, ומבינים שכך זה גם במקומות פחות מפורקים. אנחנו מתכננים לנקוט במבצע בשיתוף פעולה עם המועצה כדי להילחם בתופעה הזו.

**[3] האצלת סמכויות חתימה לסגן ראש המועצה ואישור מורשי חתימה**

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** החלפת הגזברית המתבצעת כוללת את פרישתה של נטע לי. אורי, הגזבר החדש, הוצג בישיבת התקציב ועושה חפיפה עם נטע לי. במסגרת השינויים הארגוניים הללו, יש צורך לסדר את האצלת סמכויות כולל זכויות חתימה.

**אולגה גונן [יועמ"ש]:** בהתאם לצו, ראש המועצה רשאי להאציל סמכויות לעובדים במועצה. בהחלטה הנכוחת, ראש המועצה מאציל את סמכויות החתימה שלו לדותן ולאדי. מדובר בהחלטה שצריכה לקבל אישור. כל חתימה של המועצה מחייבת חתימה כפולה – אחת מצד ראש המועצה והשנייה מצד הגזבר. הגזבר יכול להאציל את סמכויות החתימה לעובדים במועצה עד סכום של 93,000 ש"ח. השינוי הזה נועד לייעל את תהליך החתימות במועצה ולהימנע מהצורך לרדוף אחרי ניר בכל מקרה של חתימה.

קבוצה ב		קבוצה א	
שם	תעודת זהות	שם	תעודת זהות
ניר זמיר	054992763	אורי תמיר	024259558
דותן שיפוני	021512538	לירון דולב <sup>1</sup>	040151706
אדי טורגימן	057719205		

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** ההחלטה מאושרת פה אחד.

**החלטה:** מליאת המועצה מאשרת את האצלת סמכויות החתימה לסגן ראש המועצה ואישור מורשי החתימה.

**אושר פה אחד**

**[4] אישור ממונה על הגבייה ומנהל ארנונה**

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** האם יש למישהו הערות או שאלות? לא. אני רואה את ההחלטה כמאושרת פה אחד. אישרנו כבר את שני הסעיפים ביחד.

**אולגה גונן [יועמ"ש]:** מליאת המועצה מאשרת את האצלת סמכויות החתימה לסגן ראש המועצה ואישור מורשי חתימה, כך שהאישור ייכנס לתוקף החל מ-1.3.2025, על מנת למנוע כפילות בסמכויות החתימה.

**החלטה:** מליאת המועצה מאשרת את מינוי הממונה על הגבייה ומנהל הארנונה.

**אושר פה אחד**

<sup>1</sup> בתקנה 2 לתקנות העיריות (חתימה על מסמכים מסויימים), תש"ך – 1959 נקבע כי: "תחומי הסכום של התחייבות כספית שלגביה גזבר רשאי להסמיך עובד עירייה כאמור בסעיף 203 (ב) לפקודה הם כדלהלן: עד 93,900 שקלים חדשים – לגבי עיריה שבה לא יותר מ – 50,000 תושבים. "

#### [5] הצגת פיילוט תחבורה בבני שמעון

**דו"ת:** הפיילוט התחבורתי המשותף לרשויות המקומיות, בשיתוף עם אשכול נגב מערבי, החל עם קו תחבורה אחד שבחצי השנה הראשונה יפעל בחינם. לאחר מכן, ייתכן ויידרשו תשלומים מצד הנוסעים ודבר יידרוש פינוי תקציב גם מאיתנו. הקו שנבחר עובר בצומת בית קמא המרכזי ומשרת מספר יישובים. אנו רוצים להרחיב את הפיילוט למספר קווים נוספים וממשיכים בשיח עם אשכול נגב מערבי לצורך הרחבה. יש לנו ישיבות קבועות איתם, ובשבוע הבא נקבל נתונים על התקדמות הפיילוט. הם מחזיקים באפליקציה של אשכולות מבצעים ניתוחים וביאו לכל רשות נתונים עדכניים.

#### [6] דיווחים מאת ראש המועצה ניר זמיר

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** היינו בין שש הרשויות שנבחרו להשתתף במהלך של שיתוף ציבור חדש בשם "אסיפת אזרחים" ואנחנו כבר פועלים להניע אותו בתחום החינוך.

**דנה שמח [דוברת המועצה]:** הצטרפנו לפרויקט פורץ דרך בשם "אסיפת אזרחים", שהוא שיתוף ציבור רחב ומעמיק. כל התהליך נעשה בשיתוף עם תושבים נבחרים באופן אקראי, מתוך מטרה ליצור מדגם מייצג של האוכלוסייה. אנחנו בחרנו להתמקד בנושא החינוך, ונמצאים כעת בשלב דיוק השאלה עם ועדת היגוי. האסיפה תכלול תהליך למידה של כ-40 שעות, במהלכו יילמד הנושא וייבנו המלצות לשיפור החינוך במועצה, תוך שיתוף פעולה עם צוות מומחים. המטרה היא לפתח תוכנית אסטרטגית לחינוך בבני שמעון, שתגובש על ידי התושבים עצמם ותוגש למועצה.

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** נציגי הציבור שייבחרו לפרויקט יידרשו למחויבות גבוהה, שכן מדובר בחמישה מפגשים, כולל שני מפגשים ארוכים של יומיים, שיכללו גם תהליך למידה. בנושא אחר, ההנהלה קיימה מפגש עם בארי, כולל סיור עם המזכיר ויושב ראש הקיבוץ. המטרה הייתה להכיר את בארי לפני ואחרי השביעי באוקטובר. כעת מתחילים לעבוד עם המועצה, כאשר כל אגף משתף פעולה עם האגף המקביל לו בבארי. בנוסף, התקיים כנס עובדים מוצלח במועצה, בו הוצגו שלושה מרכיבים עיקריים: הצגה על צרכים מיוחדים, הצגת תוכניות עבודה לכל עובדי המועצה והרצאות קצרות ממנהלי תחומים בכל אגף. כמו כן, הוענקו תודות למילואימניקים מהמועצה. המועצה סיימה שתי תב"עות חשובות: תב"ע לברוש, המושב השלישי שמסדיר תב"ע, ותב"ע לגבעות בר, שהושלמה אחרי עבודה ממושכת מול משרד השיכון. התב"ע הזאת פותחת את האפשרות לקליטת 209 משפחות בגבעות בר בצורה מדורגת. בנוסף, המועצה קיבלה אישור לפארק לוגיסטי משותף לשגב ולמועצה באזור נבטים, שיהיה הפארק הלוגיסטי הגדול ביותר בארץ, בשטח של 1.3 מיליון מטרים, הכולל 16 מרלוגים בגודל דומה לזה של טבע, ועם רכבת ישראל כחלק מהתשתיות. כבר התקיימו ישיבות עם הנהלת הרכבת ומנכ"ל הרכבת, ובשלב הראשון ייבנו 400 אלף מטרים מתוך הפארק. זהו פרויקט מאוד משמעותי, בו שותפים שליש באר שבע, שליש המועצה ושליש שגב שלום. יתרה מכך, הושלמה הפקדת תוכנית לחורבת זק, שם צפוי להיבנות פרויקט תיירותי באזור בין להב לשומריה. פסטיבל דרום בלב מתקיים כרגיל. עוד דבר, אנחנו מקבלים פיתוח לעידן הנגב דרום. החכ"ל קיבל קדם מימון של 15 מיליון, אך הפיתוח הצפוי שם עומד על 400 מיליון. מדובר בפרויקט חשוב שאנחנו מפתחים באמצעות החברה הכלכלית שלנו, בחלק הדרומי מעבר לכביש 310. בנוסף, קיבלנו את תחנות אגד על כביש 264 בין בית קמה.

## [7] תב"רים

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** קיימת בעיה עם המסוף שהוא חלק מהפרויקט של בית הספר החדש שאמור להיפתח בספטמבר. נכון לעכשיו, אין מסוף לבית הספר, ויש מסוף זמני בלבד. אנחנו רוצים לקדם את תכנון המסוף, שצפוי לשרת גם את בארי וגם את כל נווה מדבר, נבטים וכרמים. המסוף הזה גם ישרת את תנועת הנוסעים למבואות. המסוף תוכנן, ויש תכנון מושלם כבר בשלב זה. המכרז יצא רק אם נקבל את הכסף מהמשרד, שכן התקציב מותנה בקבלת המימון שטרם הגיע. אם לא נקבל את הכסף, נצטרך להעלות את העניין למליאה, אך המסוף חייב להתבצע, כי אי אפשר להשאיר את בית הספר בלי מסוף.

**נטע לי אביטל [גזברית]:** הכסף אמור לחזור לקרנות הרשות, למעט חלק המאצינג. המאצינג בדרך כלל עומד על 30 אחוז, כלומר תקציב המשרד צפוי להיות 70 אחוז מאומדן הביצוע, והמועצה תצטרך לשים את ה-30 אחוז הנדרשים. הכוונה היא לפעול לצאת למכרז בהקדם אך עד להשלמת הכנת המכרז אנחנו ממתנינים להוראת הרשאה מהמשרד. בלי זה לא נוכל להתקדם כיוון שהמשרד לא יכול לשחרר כסף רטרואקטיבית.

## תב"רים לאישור במליאה 02/2025

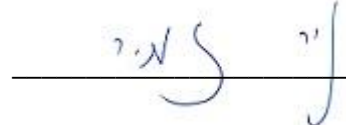
<b>תב"ר 1384 - תחנת הסעה לתלמידים בבי"ס בחצרים</b>		
		מאושר עד כה:
	210,000	משרד התחבורה
	90,000	קרנות הרשות
	300,000	סה"כ
מימון זמני עד קבלת הרשאה	3,800,000	הגדלה - קרנות הרשות
	4,100,000	סה"כ

**ניר זמיר [ראש המועצה]:** ההחלטה אושרה פה אחד.

**החלטה:** מליאת המועצה מאשרת את קידום תכנון הקמת מסוף תחבורה.  
אושר פה אחד

בברכה,

ניר זמיר, ראש המועצה



נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ