



פרוטוקול מליאת מועצה מס' 06/2021

מיום ראשון, 13 ביוני 2021, ג' בתמוז תשפ"א

ראש המועצה
-נציג משמר הנגב
-נציג נבטים
-נציג חצרים
-נציג דביר
-נציג בית קמה
-נציג שומריה
-נציגת שובל
-נציג גבעות בר
-נציג חצרים

-נציג כרמים
-נציג להב
-נציג תדהר
-נציג תאשור
-נציג משמר הנגב
-נציג ברוש

-מנכ"ל
-גזברית
-יועמ"ש
-ע. מנכ"ל
-מבקר המועצה
-רו"ח בני שמעון
-מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח
-מנהלת מחלקת מנהל הכנסות

ניר זמיר
תומר רכטמן
שמעון רוזיליו
אריה ולדברג
אסף רוט
ירון שיפוני
אייל פינס
חסיה ישראלי
ירון בורבא
עופר רימון (ZOOM)

מיכאל בן ברוך
אסף לה גנק
איציק אבוטבול
אדי תורגימן
גילי מולכו
גיא חדידה

פלג ניאגו
נטע לי אביטל
עו"ד אולגה גונן
רינת כהן
רועי זילברמן
יורם שוחט
דרור קרוואני
לימור בן שטרית

נוכחים:

חסרים:

משתתפים:



ע ל ס ד ר ה י ו ם :

- 3..... [1] אישור פרוטוקול מליאה קודמת.
- 3..... [2] אכיפה בשטחי בני שמעון, תכנית וריענון חוקי עזר / פלג ניאגו.
- 4..... [3] אישור תמיכות לשנת 2021.
- 4..... [4] אישור קריטריונים לתמיכות לשנת 2022.
- 5..... [5] אישור בקשה חריגה לארנונה 2022.
- 6..... [6] אישור דוחות כספיים חכ"ל ייזום ופיתוח.
- 8..... [7] אישור דוחות כספיים עמותת התיירות.
- 9..... [8] אישור תקציב ועד מקומי משמר הנגב.
- 9..... [9] אישור מינוי מבקר המועצה.
- 9..... [10] אישור הגדלת מכרז תפעול אתר דודאים.
- 10..... [11] אישור הלוואה לחכ"ל דודאים.
- 10..... [12] אישור הגדלת והסבת מכרז של חממה לימודים במבואות המגב.
- 11..... [13] אישור הצטרפות המועצה לשירותי בנקאות באינטרנט בבנק הדואר.
- 11..... [14] תב"רים (נספח מצו"ב).



[1] אישור פרוטוקול מליאה מס' 5/2021 מיום 9/5/2021

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול מליאה מס' 5/2021 מיום 9/5/2021.

אושר פה אחד

[2] אכיפה בשטחי בני שמעון, תכנית וריענון חוקי עזר / פלג ניאגו

ניר זמיר [ראש המועצה]:

כבר זמן רב יש צורך באכיפה, בשתי רמות:

1. אכיפה ופיקוח במרחב המועצתי בנושא השלכת פסולת, תחנות דלק- בשלב אי המטרה היא לבנות מערך אכיפה מסודר עם מדים, עם גביה.
2. בשלב השני ובתיאום עם הנהגות ישובים נביא את הנושא לדיון בשיתוף מלא איתם

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: הכוונה היא לשפר את רמת אכיפת החוק, הסדר והמשילות הכללית. ההתמקדות הינה במרכזים המסחריים.

למועצה ישנו חוק עזר תקף לחנייה, אותו אנו מתכוונים להפעיל ואנו רוצים את אישורכם או ליתר דיוק תמיכתכם. מטרת חוק העזר היא אכיפת חוקי החנייה והתנועה במועצה. אנו לא מדברים על תשלום על חנייה בכחול לבן, אלא יצירת אכיפה במתחמי חנייה מוסדרים. בנוסף, אנו מתכוונים לטפל בנראות ובתקינות התשתית במתחמים האלה. ישנו חוק עזר ותיק של המועצה והוא עוסק בסלילה והקמה של תשתית ציבורית. החוק הזה מאפשר לנו לגבות 75% מעלות הקמת התשתית מבעלי עסקים לפי חלוקת השטח ביניהם במתחם. היתרה (25%) תמומן ע"י המועצה.

עו"ד אולגה גונן [יועמ"ש]: לגבי סלילה אני חושבת שצריך להוסיף פה עניין של תקורה למועצה כי בסוף אותו עסק יעדיף שהמועצה תבצע את זה, כמובן שנוסיף אגרות של המועצה. תוספת תקורה סבירה של 12%.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הטלת חוק העזר לסלילה על מתחם בית קמה בהתאם

לאומדן שהוצג.

אושר פה אחד



[3] אישור תמיכות לשנת 2021

נטע לי אביטל [גזברית]: תבחינים לתמיכות נקבעים עד 1 ליולי בכל שנה עבור השנה הבאה ולכן במליאת יוני 2020 המליאה אישרה את התבחינים לתמיכות 2021. בהתבסס על האישור הזה הבאנו למליאה את התקצוב לתמיכות והיום אני מביאה למליאה את האישור לחלק את אותם סכומים שהקצבנו (מצ"ב פירוט התמיכות לשנת 2021).

המליאה מתבקשת לאשר שתי נקודות:

1. ידידי סורוקה - בעקבות משבר הקורונה ידידי סורוקה פנו אלינו ואמרו שהם מבקשים באופן חד פעמי ולאור המשבר לסעף את התמיכה לטובת ציוד. אנחנו חושבים שנכון לאשר את בקשתם.
2. העמותה לקשיש - עמותת ותיקי בני שמעון היא עמותת פרטית לחלוטין והיא איננה תאגיד עירוני ולכן היא מקבלת תקצוב בנוהל תמיכות ולא בנוהל תקצוב כמו קרן בני שמעון, שלא מופיעה פה מכיוון שהיא תאגיד של המועצה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התמיכות לשנת 2021 כפי שהוצגו על ידי גזברית המועצה.
אושר פה אחד

[4] אישור קריטריונים לתמיכות לשנת 2022

נטע לי אביטל [גזברית]: החלק הבא בנושא הזה של התמיכות הוא אישור התבחינים לחלוקה לתמיכות לשנת 2022. כאן עלינו לאשר את התבחינים ללא תקציב - זה יבוא לידי ביטוי כשנאשר את התקציב של המועצה לשנת 2022. שני הסעיפים הבאים 10 ו-11 הם תבחינים חדשים שמליאת המועצה מתבקשת לאשר:

1. קידום נוער בסיכון - עמותת הפועלת משטחי המועצה, אלה יהיו הקריטריונים.
2. שילוב אוכלוסייה עם צרכים מיוחדים בקהילה - העמותה מפעילה פרויקטים בתחומי המועצה לשילוב אוכלוסייה בוגרת עם צרכים מיוחדים בקהילה. העמותה מיועדת לספק שירותים גם לתושבי המועצה.

שמעון רוזיליו [נבטים]: מה סך כל התמיכות?



נטע לי אביטל [גזברית]: כ-2.9 מיליון ש"ח בלי התבחינים החדשים אנחנו עדיין לא יודעים כמה התקציב עם התבחינים החדשים זה ידון בדיוני התקציב לשנת 2022.

החלטה:
מליאת המועצה מאשרת תבחיני התמיכות לשנת 2022 כפי שהוצגו על ידי גזברית המועצה.
אושר פה אחד

[5] אישור בקשה חריגה לארנונה 2022

נטע לי אביטל [גזברית]: היום אנחנו מבקשים עוד פעם לאחר פרה-רולינג עם הרפרנטים הרלוונטיים במשרד הפנים אישור המליאה להעלאה חריגה של 2.5%. הקווים המנחים עוד לא פורסמו. משרד הפנים טען שגם אם הוא יפרסם קווים הם יהיו זהים לקווים המנחים של שנת 2021 ולמרות זאת המלצתם של הרפרנטים במשרד שנביא למליאה את ההצעה להעלאה ב-2.5% למעט מגורים ומבנים חקלאיים, כלומר העלאת תעריפי הארנונה של סיווגים ראשים בשיעור של 10% על פני ארבע שנים וזאת בעצם ההחלטה. בעקבות משבר הקורונה זה לא אושר ולכן אנחנו מבקשים שהמליאה תאשר את ההחלטה מחדש היום, זאת אומרת 2.5% ל-2022, ל-2023 וכן הלאה עד 2025. החלק הראשון בבקשה החריגה זה העלאה של 2.5% מעבר לטייס האוטומטי (1.92%) לכל הסיווגים הראשיים למעט מגורים, חקלאות ומבנים חקלאיים.

שמעון רוזיליו [נבטים]: קחי בחשבון שבכל שנה שאת עולה ב-2.5% גם הם עולים בטייס האוטומטי, גם הם לוקחים את ה-1.92% כל הזמן ייווצר פער.

נטע לי אביטל [גזברית]: נכון אבל זה המקסימום שאתה יכול. במידה והשרים יאשרו לנו את הבקשה, המשמעות הכספית היא כ-970 אלף ש"ח מבסיס התקציב. ההכנסות מהארנונה לשנת 2022 יעלו, מעבר לטייס האוטומטי. זה רק לנישומים קיימים לא לחדשים. העיקרון השני שאנחנו מבקשים במסגרת הבקשה הוא טכני לחלוטין, סיווג 358 הועבר ממשרדים שירותים ומסחר לתעשייה ושונה לסיווג 404. העיקרון השלישי במסגרת הבקשה החריגה היא העלאה חריגה בשיעור של 3.02% במערכות הסולריות. הקריטריון הזה מתבקש גם הוא מעבר לטייס האוטומטי וכמו שהסברתי קודם, המקסימום שאנחנו יכולים להעלות הוא 5%. התעריפים בצו המיסים לכל הקשור במערכות סולריות הן בגגות מבנים והן בשדות מאוד נמוכים, מראש המחוקק הגדיר אותם נמוכים מאוד, תעריף המינימום ותעריף המקסימום. המועצה לומדת את כל הנושא הזה של אנרגיה מתחדשת. היום כשאנחנו מסתכלים על הנישומים ועל התעריפים ועל הסכומים שבסופו של דבר



משתלמים במבחן שנקרא הנישום הספציפי לעומת התועלת הציבורית, יש כאן חוסר הוגנות משווע. לא יכול להיות ששדה סולארי של חברת X משלם מעט מאוד ארנונה ביחס לתושב. לכן אנחנו מבקשים מהמליאה שתאשר לנו להפנות לשרים בקשה להעלות את התעריפים של הסולארי מעבר לטייס האוטומטי ב-3.02%.

אריה ולדברג [חצרים]: נטע-לי תסבירי לי רגע מה קורה על הגגות של מבני התעשייה, זה ארנונה נפרדת?

נטע לי אביטל [גזברית]: גגות סולאריים על מבני תעשייה מחויבים בנפרד בארנונה, כמובן כשהם מעל 200 מטר, מתחת ל-200 מ' אין חיוב ארנונה.

שמעון רוזילין [נבטים]: מה הביא אתכם לשינוי סיווג של הייטק ל-358?

לימור: ראינו שהסיווג 358 לא במקום הנכון, הוא אמור להיות תחת תעשייה. יש פסיקה משפטית.

החלטה:	מליאת המועצה מאשרת שינויים חריגים בארנונה 2022 כפי שהוצג על ידי גזברית העירייה על פי הפירוט הבא:
1. תתבצע העלאה בתעריף הארנונה בשיעור של 2.5% מעבר לטייס האוטומטי (1.92%) לכל הסיווגים הראשיים למעט מגורים, חקלאות ומבנים חקלאיים. הוראה זו תהא תקפה לנישומים קיימים בלבד.	
2. תתבצע העלאה בתעריף הארנונה בשיעור של 3.02% עבור מערכות סולאריות.	
3. ישונה סיווג ההייטק מסיווג מס' 358 לסיווג 404.	
	אושר פה אחד

[6] אישור דוחות כספיים חכ"ל ייזום ופיתוח

דרור קרואני [מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח]: מזכיר לכולם החברה הספציפית הזו נפתחה בתחילת 2019 אחרי שהיא פוצלה מהחברה הראשית של החברה הכלכלית. בתחילת שנה שעברה עשינו תהליך אסטרטגי וקיבלנו החלטות להמשיך ביזום בעיקר עבור המועצה, נראה בדוחות הכספיים את הקשרים בין המועצה לחכ"ל שהיא בעצם הבסיס לכל העבודה של החכ"ל.



יורם שוחט [רו"ח בני שמעון]: בעצם אנחנו נדרשים להציג את הדוחות ולדווח אותם למליאה כשלמעשה הדוחות כבר מאושרים וחתומים, זה תהליך שנעשה לפי חוק החברות ע"י דירקטוריון החברה, אז נציג בקצרה את המאזן ואת דו"ח הכנסות והוצאות.

הקראת דוח המאזן (מצו"ב)

בני שמעון ייזום ופיתוח בע"מ

דוחות על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר			
2019	2020	באור	שקלים חדשים
81,169	136,617		
100,625	64,331	3	
389,714	182,688	4	
571,508	383,636		
19,052	14,269	8	
590,560	397,905		
100,000	100,000	5	
127,819	86,548		
205,091	175,707	6	
432,910	362,255		
400,000	300,000	7	
1,534	2,949	7	
401,534	302,949		
834,444	665,204		
(243,884)	(267,299)		
590,560	397,905		

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת הדוחות הכספיים של 'חברה כלכלית בני שמעון ייזום ופיתוח', כפי שהוצגו על ידי מנכ"ל החברה במליאה.
אושר פה אחד



[7] אישור דוחות כספיים עמותת התיירות

ניר זמיר [ראש המועצה]: כיו"ר העמותה חשוב לי לומר שהיום העמותה עם עודף של 0.5 מיליון ש"ח, למרות שנת הקורונה. יש היום רצון שלנו, שהעמותה תיתן שירותי תיירות לששת הרשויות האחרות שבאשכול, קרי גם לתיירות הבדואית של קסם המדבר של לקיה ורהט, וגם לתיירות המסורתית של שדרות נתיבות ואופקים, יש לנו דיונים על זה.

הקראת המאזן לחברי המליאה (מצו"ב)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		ביאור	
2019	2020		
3,934,840	4,032,048	(10)	מחזור הפעילויות השתתפות המועצות, מוסדות ואחרים
<u>3,934,840</u>	<u>4,032,048</u>		
3,435,968	3,622,670	(11)	עלות הפעילויות
<u>498,872</u>	<u>409,378</u>		הכנסות נטו מפעילויות
406,051	352,306	(12)	הוצאות הנהלה וכלליות
<u>92,821</u>	<u>57,072</u>		הכנסות נטו לשנה לפני מימון
(3,283)	(3,489)		הוצאות מימון, נטו
<u>89,538</u>	<u>53,583</u>		הכנסות נטו לשנה
=====	=====		

החלטה: מליאת המועצה מאשרת הדוחות הכספיים של עמותת התיירות 'שקמה בשור' כפי שהוצגו על ידי גזברית המועצה במליאה.
אושר פה אחד



[8] אישור תקציב ועד מקומי משמר הנגב

נטע לי אביטל [גזברית]: סך הכל תקציב הועד המקומי של משמר הנגב לשנת 2021 עומד על 1,564,000 ש"ח הכנסות והוצאות, כמובן התקציב מאוזן. המליאה מתבקשת לאשר.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את תקציב ועד מקומי של היישוב משמר הנגב לשנת 2021.
אושר פה אחד

[9] אישור מינוי מבקר המועצה

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינוי מבקר המועצה, מר רועי זילברמן.
אושר פה אחד

[10] אישור הגדלת מכרז תפעול אתר דודאים

נטע לי אביטל [גזברית]: החברה הכלכלית דודאים יצאה למכרז תפעול לאתר ההטמנה בשנת 2017. הזוכים במכרז כידוע הם חברת 'נגב אקולוגיה'. הזכייה במכרז היא לפי מחיר תפעול לטון אשפה. על סמך המכרז הזה אנחנו בעצם מבקשים לאשר הגדלת מכרז, אבל ברכיב שאיננו מפרטי המכרז. כיוון שכך וכיוון שהדרך לממש את המענק היא שהם יבנו את המפעל, אנו רוצים לאפשר את הבנייה של המפעל על ידם במסגרת החברה הכלכלית דודאים, ע"י הגדלת אותו מכרז תפעול. החוק מאפשר הגדלה של מכרז לאותם פרטים מפרטי המכרז עד 50% ולפריט שאינו מפרטי המכרז כמו במקרה הנ"ל עד ל-25%.

עו"ד אולגה גונן [יועמ"ש]: קיבלנו אומדן שסדר הגודל של הקמת המפעל יהיה כ-3 מיליון ש"ח. למעשה ההצעה של 'נגב אקולוגיה' עומדת על הקמה של עד 1.2 מיליון ש"ח בתוספת מע"מ. לאור האמור אנחנו מביאים את זה למליאה עם חוות דעת שאומרת שיש פער ניכר בין האומדן לבין ההצעה של נגב אקולוגיה - על כך היציאה למכרז לא תביא תועלת אלא להפך תעלה למועצה הוצאות נוספות.



החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הגדלת מכרז תפעול אתר דודאים ב-25% לטובת הקמת מפעל למחזור פסולת בנין, זאת בכפוף לחוות דעת של יועמ"ש המועצה.
אושר פה אחד
אריה ולדברג וניר זמיר לא מצביעים מפאת ני"ע

[11] אישור הלוואה לחכ"ל דודאים – מצ"במצגת.

נטע לי אביטל [גזברית]: המליאה מתבקשת לאשר לחברה הכלכלית דודאים לקיחת הלוואה בנקאית עד 15 מיליון ש"ח לטובת האישור באגף התאגידים במשרד הפנים דירקטוריון. שלחנו לכם מצגת של היקף ההשקעות הקיים והמתוכנן של החברה הכלכלית הדודאים וצפי של תזרים מזומנים. נעשו דיונים ארוכים מאוד בהנהלת החברה הכלכלית דודאים והדירקטוריון לגבי עמידה בתקציב לאור ההשקעות. היום אנחנו מגיעים למחצית 2021 ומתוך מחשבה אחראית להשאיר כל הזמן שורה של כ-10 מיליון ש"ח בתזרים המזומנים השוטף של החברה. גם המועצה וגם נגב אקולוגיה, אחרי בחינה עמוקה, נתנו רוחב נשימה לקבלת תשלומים קבועים מהחברה. המועצה בדמות דמי שימוש ונגב אקולוגיה בדמות התשלום בגין התפעול השוטף באתר.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אדייק כי יש פה קול קורא של המשרד להגנת הסביבה על התחייבות של 40% מעלות המפעל, זה בערך 40 מיליון ש"ח. היות והמענק מתעכב, נדרש אישור המליאה ללקיחת ההלוואה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת לחכ"ל דודאים מסגרת לקיחת הלוואה בגובה של עד 15,000,000 ₪.
אושר פה אחד
אריה ולדברג וניר זמיר לא מצביעים מפאת ני"ע

[12] אישור הגדלת והסבת מכרז של חממה לימודים במבואות המגב

עו"ד אולגה גונן [יועמ"ש]: המכרז שהוצאנו היה ללא הצטיידות, ופה יש תוספת הצטיידות של 200 אלף ש"ח, שלמעשה סעיף 7'ב' לחוק מנחה שיש הגדלה של יותר מ-25% לעניין הרכיבים שלא נכללו במסגרת כתב הכמויות, נדרש אישור המליאה להגדלת של כ-200,000 ₪ כאמור להצטיידות.



החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הגדלת המכרז חממה לימודים במבואות הנגב ב- 200,000 ₪ לטובת הצטיידות.
אושר פה אחד

[13] אישור הצטרפות המועצה לשירותי בנקאות באינטרנט בבנק הדואר

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הצטרפות המועצה לשירותי בנקאות באינטרנט למוסדות וגופים מוסדיים בבנק הדואר.
אושר פה אחד

[14] תב"רים (נספח מצו"ב)

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התב"רים כפי שהוצגו במליאה על ידי גזברית המועצה על פי הפירוט המצורף.
אושר פה אחד

בברכה,

ניר זמיר, ראש המועצה

נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ



ספח א' – פירוט תב"רים

הוצאות		הכנסות		תב"ר 1024 - שיפור סביבת הלימיה ושדרוג בתי הספר	
					מאושר עד כה:
			28,560		מוסדות ותחנות
			875,992	1,322,006	משרד החינוך
			21,840	21,840	קרנות הרשות
				1,372,406	סה"כ
				-30,156	הפחתה - משרד החינוך
			926,392	1,342,250	סה"כ
-1,006,140					בהתאם למימוש ההרשאות

הוצאות		הכנסות		תב"ר 1401 - שוק איכרים בבית קמה	
					מאושר עד כה:
				265,356	מוסדות ותחנות
			66,339	66,339	קרנות הרשות
				331,695	סה"כ
				100,000	הגדלה - קרנות הרשות
			66,339	431,695	סה"כ
-64,494					

הוצאות		הכנסות		תב"ר 1445 - שיפוץ קיץ מוסדות חינוך	
					מאושר עד כה:
				575,000	העברה מתקציב רגיל
			15,000	241,512	משרד החינוך
			750,000	750,000	קרנות הרשות
				1,566,512	סה"כ
				105,000	הגדלה - קרנות הרשות
			1,340,000	1,671,512	סה"כ
-1,231,674					

הוצאות		הכנסות		תב"ר 1452 - מרכז הפעלה	
					מאושר עד כה:
			900,000	900,000	העברה מתקציב רגיל
				750,000	משרד הפנים
				1,650,000	סה"כ
				150,000	הגדלה - משרד המשפטים
			900,000	1,800,000	סה"כ
-83,939					ועדת עזבוטת

הוצאות		הכנסות		תב"ר 1464 - התייעלות אנרגטית	
					תב"ר חדש:
				296,837	משרד האנרגיה
			700,000	700,000	קרנות הרשות
				996,837	סה"כ
				-100,337	הפחתה - משרד האנרגיה
			700,000	896,500	סה"כ
-27,282					