

**פרוטוקול מליאת מועצה מיום 10/11/19**  
**מס' 13/2019**

**נוכחים:**

- ניר זמיר - ראש המועצה
- אסף לה גנק - נציג להב
- תומר רכטמן - נציג משמר הנגב
- מיכאל בן ברוך - נציג כרמים
- אדי תורג'מן - נציג תאשור
- אייל פינס - נציג שומריה
- אסף רוט - נציג דביר
- גילי מולכו - נציג משמר הנגב
- חסיה ישראלי - נציג שובל
- גיא חדידה - נציג ברוש
- עופר רימון - נציג חצרים
- ירון בורבא - נציג גבעות בר
- ירון שיפוני - נציג בית קמה

**נעדרים:**

- אריה ולדברג - נציג חצרים
- איציק אבוטבול - נציג תדהר
- שמעון רוזיליו - נציגת נבטים

**משתתפים:**

- נטע לי אביטל - גזברית
- עו"ד אולגה גונן - יועמ"ש
- תמר אליהו - מנהלת מחלקת שפ"ה
- שירלי יפרח - ס. מנהלת מחלקת שפ"ה ורכזת איכות הסביבה
- נועה - עיתון המועצה

**סעיף 1: דיווחים**

1. מינוי מנכ"ל חדש – פלג ניאגו הינו מועמד מטעם ראש המועצה לתפקיד מנכ"ל המועצה. פלג טייס בחיל האוויר בדרגת תת אלוף השתחרר לאחרונה מצה"ל, הדרה צפויה לסיים את תפקידה ביום 30/11/19. פלג יכנס לתפקיד ב 01/12/19, הדרה תעביר לפלג מקל על כל מה שהיא עסקה בו.
2. במסגרת השינויים במבנה הארגונים ובהתאם לדיווחים הקודמים במליאה אנו מקימים אגף יישובים- מטרת האגף לתת מענה ישיר ליישובים תוך ריכוז הקשרים בין המועצה ליישוביה. מר איתי זידנברג נבחר לניהול האגף. כשהוצגה מחלקת יישובים במליאות קודמות דיברנו על כך שאגף היישובים יהיו מספר רגליים, לרבות מתן תמיכה וסיוע ליישובים, מנהלי האגודה השיתופיות ולייצג אותם מול מוסדות השלטון כגון רמ"י, משרד הבריאות מצד שני לייצג את המועצה ולקשר בין המועצות לתנעה הקיבוצית, תנועת המושבים ומשקי הנגב.

3. סדנת וועדים - סדנת וועדים תדחה לרבעון ראשון בשנת 2020 ואת הרענון של התוכנית האסטרטגית המועצתית בעקבות השינויים הארגוניים.
  4. מבנה ארגוני – מבנה הארגוני של המועצה ייבחן מחדש על מנת לייעל את עבודת המועצה.
  5. מליאת סוף שנה ככל הנראה תתקיים בלהב, בישיבה נאשר תוכנית מחוברת תקציב, נציג את כל הפרויקטים החדשים, יוצג אגף היישובים עם התקציב שנדרש.
  6. חברי מליאה ביקשו להתחלף – הדר רון – נציג חצרים, עופר רימון הנציג הבא ברשימה הסכים להתחלף את הדר רון ולשמש נציג חצרים במליאה. עופר רימון מכיר את המליאה שימש כנציג חצרים במליאה הקודמת.
  - דורון ינאי – נציג בית קמה. דורון אימץ 2 ילדים מאריתראה, כמשפחת אומנה. ירון שיפוני מחליף את דורון ינאי כנציג בית קמה.  
 דורון ינאי שימש גם כסגן ראש המועצה נביא בצורה מסודרת מינוי של סגן חדש.
- “אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי במועצה”.**
- חברי המועצה עופר רימון וירון שיפוני הצהירו אמונים למועצה.
7. שביתה ברשויות המקומיות – עובדים במציאות לא פשוטה, הממשלה הקפיאה את כל התקציבים, לרבות תקציבים שאושרו. נעדכן בהתאם להתפתחויות.

#### המליאה שמעה את הדיווח

- סעיף 2 :** אישור פרוטוקול 11/2019 – מאושר פה אחד – אין מתנגדים.
- סעיף 3 :** דיווח תיק השקעות של המועצה.

**נטע לי:** עודפים תזרימיים בחשבונות הבנק של הרשות מתנהלים והתנהלו עד השנה הזאת בארבע תיקי השקעות מנוהלים בארבע חברות. רשות מקומית חייבת להקפיד שרכיב ההשקעות בתיק לא יעלה על 25% של אג"ח קונצרני.

התחלנו את השנה עם שווי תיק של 43.2 מיליון שקלים בתחילת חודש מרץ וועדת ההשקעות של המועצה לא ידעה לאן הולכות התשואות השנה, התשואות התחילו טוב וחשבנו שנכון לבזר את ההשקעות שלנו משכנו 2.5 מיליון שקלים מכל תיק והפקדנו 10 מיליון בבנק מזרחי, נכון להיום יש רווחי הון של קרוב ל 2 מיליון שקלים. תשואה ממוצעת בתיקים מעל 4%.

מוצגת מכירת כספי דודאים. שולם למס הכנסה 16 מיליון ₪ כרווח הון ובהסדר פשרה, הועברו לקרן מיוחדת לתשלום למינהל 28 מיליון ₪, סך של 20 מיליון ₪ הועברו לפיקדונות נוספים בבנקים לאומי ודקסיה, עפ"י המלצת וועדת ההשקעות.

כ-11 מיליון ₪ שימשו לשוטף בחשבון הרשות, ההסבר מתחלק לשניים: בסוף 2018, עם השלמת ההסדר מול מע"מ נמשכו מהשוטף כ-5 מיליון ₪, היתר נובע מעיכובים בשחרורי כספים מול משרדי הממשלה השונים, אני מתריעה על כך לא מעט ואנו עושים מאמצים להשלים הפערים.

וועדת ההשקעות מתכנסת פעם ברבעון, עם יד על הדופק, מנסים לבזר את ההשקעות ולבצע השקעות סולידיות.

**מצורפת מצגת מפורטת של תיק השקעות**

[www.bns.org.il](http://www.bns.org.il)

מועצה אזורית בני שמעון  
 צומת בית קמה ד.נ. נגב 85300  
 טל 08 9915811  
 פקס 08 9915831

## המליאה שמעה את הדיווח

### **סעיף 4: דיווח ודיון תוצרי ועדת איכות הסביבה**

אסף רוט חבר מליאה שמרכז את הנושא מציג את תוצרי עבודת הוועדה.  
**אסף רוט**: ועדה לאיכות הסביבה היא ועדת חובה והיא מתכנסת פעם ברבעון. תפקידה להתוות מדיניות בנושא איכות הסביבה, לתכנן וליזום פעולות להבטחת פיתוח בר קיימא של הסביבה ושימוש מושכל במשאביה.

הוקמו ארבעה צוותי פעולה – פסולת, חינוך וקיימות, השלכת פסולת ושריפות ושטחים פתוחים. ארבע צוותי משנה שהתמקדו בנושאים שונים שהוועדה ביקשה לטפל בהם. עסקנו בנושא של פסולת ומחזור ביישובים, השלכת פסולת בשטחים פתוחים ושריפתה, חינוך לקיימות, קמינים ותלונות ציבור בנושא סביבה.

פסולת ומחזור- הוועדה ממליצה לערוך הסדרים של פינוי פסולת ומחזור כולל הגברת מידע לתושב. חינוך וקיימות- הוועדה ממליצה באיסור הקמת מבנים חדשים במועצה עם קמינים, הוועדה מבקשת לקיים דיון ביישובים לגבי מתן היתר למבנים חדשים ולאחר מכן לבחון במליאה הבאה חסימת היתר למבנים חדשים עם קמין עץ.

הערה: בנובמבר 2017 התקבלה החלטת מליאה שלא לקבל החלטות בנושא. בעץ הארגוני של היישובי אין מבנה ארגוני של איכות הסביבה. הוועדה מבקשת לאשר הקמת ועדות איכות הסביבה ביישובים.

הוועדה מבקשת להכריז על בני שמעון כמועצה ירוקה להוציא לחלוטין חדי"פ משטחי המועצה, להוציא לזה תוכנית עבודה ובשלב הבא ליישם גם במקומות הציבוריים במועצה.

**חסייה**: מברכת. צריך להפריד בין המלצות להצעות החלטה. להפריד בין זיהום ישן לחדש. חייב לתת תקציבים למכונות ניקיון, צריך להיות בטוח שיש תקציבים ואת היכולת לעזור לכל הגופים שמרבים להשתמש בחד פעמי וחייב לקבוע אכיפה וקנסות, אם אין קנסות ואין אכיפה לא כדאי לקחת עלינו דברים שלא נוכל לבצע.

**אסף רוט**: אני מסכים איתך הרעיון הוא לקבוע תוכנית מחוברת תקציב. יש לא מעט כלי אכיפה עוד מעט יהיו לנו גם שמונה אוכפים נוספים.

**חסייה**: הוועדות שאתה רוצה להקים ביישובים צריכים להיות חלק מהוועדה לאיכות הסביבה של המועצה.

**אולגה גונן**: אין למועצה סמכות לחייב ישובים להקים וועדות איכות הסביבה, ניתן לעודד הקמת וועדות אלו באמצעות תמריצים. לגבי הגבלת מתן היתרים העניין נבחן משפטית לפני שנתיים בטרם יובא לישובים ולמליאה מבקשת לבצע את התהליך בשיתוף עם הייעוץ המשפטי על מנת להבהיר את המגבלות וההשלכות ואת אמצעי האכיפה.

**תומר רכטמן**: אני מציע לנושא של הקמינים לקבוע שלמליאה של תחילת שנה נביא לדיון את כל המורכבויות. הנושא השני של וועדות איכות הסביבה ביישובים, יכולת ההשפעה שלהם מאוד נמוכה, לכן

אני שואל אם זו הדרך. אם התפיסה של המועצה היא ללכת קדימה, חדשנות הישגים נמצאים בשלב אחר. אני מפנה את השאלה למחלקת היישובים.

**אסף לה גנק**: כל מה שלא דורש תקציב או "חקיקה" של אכיפה מציע לשחרר את הוועדה לעבוד. **גילי מולכו**: אני לא חושב שאנחנו צריכים להוביל קו יותר מחמיר מחקיקה קיימת, והאם נוכל לאכוף את החוק שנחוקק אני בספק אם יש לנו את היכולת לחוקק את החוק הקיים ובוודאי לא חוק מחמיר יותר.

המועצה תכניס את עצמה לעימותים שיהיה קשה עד בלתי אפשרי לנצח בהם. מסכים שאפשר לרוץ קדימה אבל חייב להיות תהליך יותר מעמיק יחד עם אגף יישובים, אם הנהגות היישובים לא יהיו יחד איתנו חבל על הזמן. לגבי וועדות איכות סביבה בישובים ניתן לעשות את זה, לא יודע אם ניתן לחייב אולי ניתן לעשות זאת באמצעות תמיכה.

לגבי כלים חד פעמיים גם זה תהליך מאוד מאוד ארוך אבל צריך לראות איך עושים את העבודה, לא מציע להיכנס לתהליך בכפייה ואכיפה.

**ירון בורבא**: לגבי הגדרת המועצה כמועצה ירוקה, הגדירו את יובלי הנגב כבית ספר ירוק בפועל זה לא מיושם. מגיעים למסיבת סיום ואין פחי מחזור, הילדים אוספים בקבוקים.

**ניר**: נושא איכות הסביבה מטופל באופן יוצא מן הכלל במועצה שלנו ויש לא מעט אתגרים. המועצה מנסה להיאבק בזה בכל הגזרות כדי להיאבק בתופעות, רותמים לזה את אשכול הנגב המערבי.

**המליאה מאשרת פה אחד הכרזה על המועצה האזורית בני שמעון כמועצה ירוקה ועידוד הקמת צוותי איכות הסביבה בישובים.** נושא הקמינים יגיע באופן מסודר למליאה אחרי בדיקה ביישובים ובדיקה מול גורמים מקצועיים.

**מצורפת מצגת מפורטת.**

**סעיף 5: אישור מינוי פלג ניאגו כמנכ"ל המועצה (משרת אמון) ואישור שכר (בכפוף לאישור הוועדה למינוי מנכ"ל)**

הוועדה למינוי מנכ"ל תתכנס מחר לאישור פלג ניאגו למנכ"ל. מליאת המועצה מבקשת לאשר את מינוי של פלג ניאגו למנכ"ל המועצה ואישור שכר בכירים של 100% הכל בכפוף לאישור הוועדה למינוי מנכ"ל שתתכנס מחר.

**המליאה מאשרת פה אחד את מינוי של פלג ניאגו למנכ"ל המועצה ואישור שכר בכירים של 100% החל מיום 01/12/19.**

**לסעיף 6: אישור מינוי דירקטורים לחברה כלכלית משותפת עם באר שבע לניהול "פארק חצרים"**

2 דירקטורים מקרב חברי המועצה ניר זמיר וגילי מולכו

2 דירקטורים מקרב עובדי המועצה נטע לי אביטל ופלג ניאגו (בכפוף לאישור הוועדה למינוי מנכ"ל)

2 דירקטורים מקרב הציבור בהתאם לתקנות העיריות (נציגי העיריות בתאגיד עירוני), תשס"ו – 2006 דרור קריצמן מחצרים וליאורה סלע דוד – מנכ"לית עמותת תיירות.

**המליאה מאשרת פה אחד את מינוי הדירקטורים**

**סעיף 7: אישור חוק העזר לפינוי אשפה עודפת (בכפוף לאישור משרד להגנת הסביבה)**

**אולגה גונן:** מצ"ב תיקון לחוק העזר הקיים בהתאם לאמות המידה שפורסמו על ידי משרד הפנים ומשרד להגנת הסביבה בשנת 2018 בהם נקבעה נוסחה לחישוב כמות הפסולת הבסיסית, שאין לגבות אגרה בגין פינוייה, לבין פסולת "עודפת", שניתן לגבות אגרה בגין פינוייה. באמצעות תיקון החוק מבקשת המועצה להסדיר פינוי פסולת בסיסית ועודפת מעסקים, לקבוע נוסחה לקביעת כמות הפסולת הבסיסית והוראות לגביית אגרה בגין פינוי פסולת עודפת. **אסף לה גנק:** אני מבקש ללמוד את החומר ואת השפעתו על המפעלים בקיבוץ להב **מיכאל:** אני מבקש ללמוד את החומר ואת השפעתו על קיבוץ כרמים **אולגה גונן:** תיקון החוק לא מתייחס לפסולת מיוחדת כגון פסדים או פסולת תעשייתית אשר בכל מקרה מפונה באופן עצמאי על ידי בית העסק, כמו כן אין משמעות לתיקון החוק על היישובים אלא על העסקים הנמצאים בתחומי המועצה, לדוגמא בכרמים על קייטרינג כרמים המצוי בתחומי הקיבוץ, או אולם האירועים במשמר הנגב אין סיבה שתושבי המועצה יממנו פסולת של עסקים פרטיים.

**המליאה מאשרת את חוק העזר, אסף לה גנק ומיכאל נמנעים מהצבעה**  
 המליאה מאשרת את חוק העזר. נציג כרמים ונציג להב יבדקו שוב את החומר.

**סעיף 8: ערבות בנקאית בסך מיליון ₪ לרשות מקרקעי ישראל בגין אישורים להטמנת פסולת יבשה בתא 102**

המועצה נדרשה להעמיד ערבות בנקאית של 1,000,000 ₪ לרשות מקרקעי ישראל בגין אישור להטמנת פסולת יבשה

**המליאה מאשרת פה אחד.**

**סעיף 10: תבר"ם – קרנות הרשות**

**מצ"ב מצגת תבר"ם**

<b>תבר"ר 934 - אחזקת מתקני ספורט</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	657,115	העברה מתקציב רגיל
	118,398	משרד התרבות והספורט
	494,456	מוסדות ותרומות - טוטו
	395,000	משרד השיכון
	1,685,956	קרנות הרשות
	75,000	הכנסות משלמים
	3,425,925	סה"כ
לפי הכנסה בפועל	46,425	הגדלה - טוטו

	-	הקטנה - העברה מתקציב רגיל
	398,179	
	3,074,171	סה"כ
<b>תב"ר 1116 - תקציב פיתוח משמר הנגב</b>		
		מאושר עד כה:
	45,417	משרד התמ"ת
	37,573	משרד החינוך
	5,681,898	קרנות הרשות
	492,857	הכנסות משלמים
	6,257,745	סה"כ
העברה לתב"ר 1437 לטובת שיפוץ בית בורוכוב	-250,000	הקטנה - קרנות הרשות
	6,007,745	סה"כ
<b>תב"ר 1117 - תקציב פיתוח כרמים</b>		
		מאושר עד כה:
	100,000	משרד החקלאות
	42,104	מוסדות ותרומות
	41,084	משרד החינוך
	2,044,565	קרנות הרשות
	280,490	הכנסות משלמים
	2,508,243	סה"כ
העברה לתב"ר 1426 לטובת הקמת גן משחקים	-44,563	הקטנה - קרנות הרשות
	2,463,680	סה"כ
<b>תב"ר 1274 - בינוי ביה"ס מבואות הנגב</b>		
		מאושר עד כה:
	4,900,000	העברה מתקציב רגיל
	3,440,530	משרדי ממשלה
	45,609,782	משרד החינוך
	6,000,000	קרנות הרשות
	26,000,000	מלוות
	85,950,312	סה"כ
העברה לתב"ר 1380 לטובת הקמת חממה	-400,000	הקטנה - העברה מתקציב רגיל
	85,550,312	סה"כ

<b>תב"ר 1356 - מבני ציבור בקיבוץ דביר</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	1,171,000	<b>השתתפות בעלים</b>
	926,000	<b>מפעל הפיס</b>
	2,097,000	<b>סה"כ</b>
<b>לפי ביצוע</b>	-	<b>הקטנה - השתתפות בעלים</b>
	80,564	
	2,016,436	<b>סה"כ</b>
<b>תב"ר 1380 - הצטיידות ביה"ס החדש מבואות הנגב</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	1,073,861	<b>העברה מתקציב רגיל</b>
	1,073,861	<b>סה"כ</b>
	400,000	<b>הגדלה - העברה מתקציב רגיל</b>
	1,473,861	<b>סה"כ</b>
<b>תב"ר 1383 - ישן מול חדש 24 יח' בתאשור</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	360,000	<b>הכנסות משלמים</b>
	360,000	<b>סה"כ</b>
<b>לפי ביצוע בפועל</b>	59,760	<b>הגדלה - הכנסות משלמים</b>
	419,760	<b>סה"כ</b>
<b>תב"ר 1426 - גן משחקים בכרמים</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	300,000	<b>משרד החקלאות</b>
	40,000	<b>קרנות הרשות</b>
	340,000	<b>סה"כ</b>
	44,563	<b>הגדלה - קרנות הרשות</b>
	384,563	<b>סה"כ</b>
<b>תב"ר 1437 - שיפוץ בית בורוכוב משמר הנגב</b>		
		<b>מאושר עד כה:</b>
	500,000	<b>משרד החקלאות</b>
	500,000	<b>סה"כ</b>

	250,000	הגדלה - קרנות הרשות
	750,000	סה"כ
<b>תב"ר 1438 - שיפוץ בריכת השחייה הציבורית במושב ברוש</b>		
		מאושר עד כה:
	204,000	העברה מתקציב רגיל
	646,000	המשרד לפיתוח נגב גליל
	300,000	קרנות הרשות
	1,150,000	סה"כ
הקדמת תקציבי פיתוח יחדיו לשנים 2020-2021	150,000	הגדלה - קרנות הרשות
ע"פ הרשאה תמיכה של 59% מסך עלות	221,016	הגדלה - המשרד לפיתוח נגב גליל
	1,521,016	סה"כ
<b>תב"ר 1449 - שיפוץ בית העם במושב ברוש</b>		
		מאושר עד כה:
	50,000	העברה מתקציב רגיל
	400,000	קרנות הרשות
	50,000	הכנסות משלמים
	500,000	סה"כ
לטובת קידום השיפוץ עד למימוש תקציב הפיס	200,000	הגדלת קרנות הרשות
	700,000	סה"כ

המליאה מאשרת פה אחד

המליאה נסגרת

רשמה: עו"ד אולגה גונן

נ"י