



פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 04/2023

מיום ראשון, 2 באפריל 2023, י"א בניסן תשפ"ג

נוכחים:

ניר זמיר	-ראש המועצה
תומר רכטמן	-נציג משמר הנגב
ירון בורבא	-נציג גבעות בר
אסף לה גנק	-נציג להב
עופר רימון	-נציג חצרים
שמעון רוזיליו	-נציג נבטים
אייל פינס	-נציג שומריה
גילי מולכו	-נציג משמר הנגב
אדי תורג'מן	-נציג תאשור
חסייה ישראלי	-נציגת שובל
יעל אלטמן	-נציגת כרמית
דקלה רוכמן	-נציגת חצרים
ירון שיפוני	-נציג בית קמה

חסרים:

אסף רוט
איציק אבוטבול
דוד קדוש

משתתפים:

פלג ניאגו	-מנכ"ל
נטע לי אביטל	-גזברית
דנה שמח	-דוברת המועצה
יורם שוחט	-רו"ח
איתי זיידנברג	-מנהל אגף יישובים ואסטרטגיה
אמיר ברזילי	- מנהל אגף חינוך
רועי זילברמן	-מבקר המועצה
דרור קרואני	-מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח
גיל לפיד	
זהרה ישי	-מהנדסת המועצה
לימור	-אגף הנדסה
ניר בר דוד	-מנכ"ל חכ"ל דודאים



על סדר היום :

- 3..... [1] אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מיום 05/03/23 מס' 03/2023
- 3..... [2] אישור הפעלת מדרגה 2 בחוק העזר לאגרת שילוט
- 4..... [3] הצגת המשמעויות של הסכם השכר המתגבש על תקציב המועצה
- 5..... [4] סיכום שנת 2022 בחכ"ל דודאים
- 6..... [5] נוהל מתן הלוואה לעובד במקרה חריג של מצוקה כלכלית
- 8..... [6] אישור מינוי אירית הורוביץ כדירקטורית מן הציבור בחכ"ל דודאים
- 8..... [7] אישור מינוי צביקה ברקאי כדירקטור מן הציבור בחכ"ל ייזום ופיתוח
- 8..... [8] הקמת העיר החדשה "תילה" בשטח בני שמעון
- 9..... [9] הרמת כוסית וחלוקת שי לחג



- סיכום דיון -

[1] אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מיום 05/03/23 מס' 03/2023

ניר זמיר [ראש המועצה]: אישור פרוטוקול מליאה מיום 05/03/23 מס' 03/2023.

החלטה:	מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול סיכום מליאה מס' 3/23 מיום 5/3/2023.
	אושר פה אחד

[2] אישור הפעלת מדרגה 2 בחוק העזר לאגרת שילוט

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: מדובר באגרת השילוט במועצה, שהיא התעריפים שהמועצה גובה מאנשים המורשים להציב שלטים במועצה.

חסיה ישראלי [נציגת שובל]: הכוונה לשלטי פרסומת?

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: בעיקר. במועצה קיים חוק עזר לשילוט בתוקף, משנת 2007. בעבר, בשנת 2013, החוק הופעל, על פי החלטה שמגדירה 3 מדרגות. מדרגה ראשונה- אזור תעשייה עידן הנגב, בו הוגדרו אמות המידה לשילוט תקין. מדרגה שנייה- תוכננה להיות מופעלת לאחר 3 שנים, ונועדה לכלול את מתחמי התעסוקה והמסחר בתחנות הדלק במרחב המועצה. מדרגה שלישית- מדרגה מלאה, העוסקת בתחומי היישובים. בכוונת המועצה להפעיל כעת את המדרגה השנייה ולהתחיל לייצר לעסקים שתחתיה אמות מידה לשילוט. מדובר בתיקוף החלטת המועצה הישנה. במליאת מאי יוצגו לחברי המועצה אמות המידה המעודכנות לאישור. במקביל, יבוצע סקר שילוט במתחמים הרלוונטיים.

נטע לי אביטל [גזברית]: כיום התמחור הוא כ-134 שקל למטר, לשנה.

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: עד כה לא היה תשלום כלל. מדובר במקור הכנסה חשוב במועצה. כמו כן, ישנה אחריות למועצה לפקח על מתחמי תחנות הדלק במגוון תחומים, ואגרת השילוט יכולה להוות איזון להשקעה של המועצה במתחמים אלה.

תומר רכטמן [נציג משמר הנגב]: מבקש כי במליאה הבאה יוצגו הנתונים המלאים, ומולם ניתן יהיה לקבל החלטה על הגבייה.

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: בעיניי לא צריך לקשור בין השירותים שהמועצה נותנת במתחמים, לבין אגרת השילוט. המועצה מעוניינת להטיל אגרת שילוט על העסקים במתחמים, לא מדובר בתמורה לשירותים הניתנים על ידה.



אסף רוט [נציג דביר]: מסכים עם תומר, המועצה צריכה לגבות אגרה, אבל צריך לעשות סדר בנושא השירותים.

תומר רכטמן [נציג משמר הנגב]: אני מתנגד לנושא, מבקשים לראות את הדברים. חברי המועצה אינם חותמת גומי לאישור החלטות.

פלג ניאגו [מנכ"ל המועצה]: מסביר כי מבחינה חוקית היה ניתן להפעיל את המדרגה השנייה על בסיס החלטות המועצה הקודמות. היות שעבר זמן מה מאז קבלת ההחלטה, מצאנו לנכון להעלות את הנושא כעת. אין סיבה שהמועצה לא תגבה אגרת שילוט כחוק. במידה ומעוניינים להרחיב את הדיון בנוגע לחובות המועצה בתוך המתחמים, ניתן לקיים דיון נפרד על כך.

תומר רכטמן [נציג משמר הנגב]: הכוונה היא לראות את החובות ואת השירותים שהמועצה נותנת בפועל במתחמים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אפשר לקיים דיון נפרד על השירותים. ללא קשר, בכל רשות ישנה אגרת שילוט. הדברים שעלו בדיון יילקחו בחשבון, ופירוט בנושא יוצג במליאת מאי.

[3] הצגת המשמעויות של הסכם השכר המתגבש על תקציב המועצה

ניר זמיר [ראש המועצה]: כחלק מהסכמי השכר, למרות שנמצאים כבר לאחר אישור התקציב, נדרשת תוספת גדולה לתקציב המועצה לטובת עובדי המועצה. מדובר בתוספת שהיא גם רטרואקטיבית וגם לשכר הקבוע. המועצה שמחה להוסיף תקציב עבור העובדים, שבדרך כלל עובדים בשכר נמוך.

נטע לי אביטל [גזברית]: כידוע, מתגבש הסכם קיבוצי חדש במשק, שטרם נחתם. מדובר בהסכם בין משרד האוצר לבין ההסתדרות, בכל המגזר הציבורי. ההסכם טומן בחובו שלושה חלקים: לכל העובדים המדורגים, למעט סקטורים ספציפיים, יינתן מענק חד פעמי בסך של 6,000 ש"ח. המענק מוגדר כמענק תוספת יוקר, וישולם למי שעובד במועצה לפחות 9 חודשים, ועבד פה בחודש אוקטובר 2020. כלומר, מי שעובד במועצה לפחות שנתיים וחצי, ועובד במשרה מלאה, יקבל את המענק המלא. ליתר העובדים, בהתאם למשך העבודה ולחלקיות המשרה, תיגזר חלקיות המענק. החלק השני של ההסכם הוא תוספת שקלית בסך של 500 ש"ח ועוד 6% עד שכר אפריל 2027. מתוך סכום זה יחולקו 400 ש"ח בשנה הקרובה, ו-100 ש"ח נוספים ישולמו במועד שכר אוקטובר 2024. החלק השלישי הוא הסכם חדש לסייעות, שגזר והגדיר מינימום שכר לסייעות. סייעת צמודה- 7,000 ש"ח, סייעת גני ילדים- 7,200 ש"ח, סייעת חינוך מיוחד- 8,000 ש"ח. על סכום זה יתקבלו מענקי אי היעדרות, כך שמענק אי היעדרות חודשי יגיע למקסימום של 600 ש"ח, ומענק אי היעדרות שנתי. כמו כן, הוחלט על הכשרות מקצועיות לכל הסייעות. 40% מעלות ההכשרות היא באחריות הרשות המקומית. סייעת שתבצע את ההכשרות תהיה זכאית לגמול נוסף. כמו כן, הוחלט על קידום בגין כל שנת וותק, בסך 50 ש"ח. אנחנו נמצאים כיום לכאורה באמצע שנת תקציב, לאחר שהתקציבים השנתיים אושרו ברשויות המקומיות, כשמשרד הפנים הנחה את הרשויות להעמיס זחילה של 3.5% בלבד, ולא את המשמעויות הכספיות המובאות בהסכם זה. לכן, מדובר בפער דרמטי. ישנם עובדים



כגון פסיכולוגים מתוקננים, עובדים סוציאליים מתוקננים או סייעות, ששכרם ממילא משופה באחוזים מסוימים על ידי משרדי הממשלה. עובד ששכרו משופה, המענק והסכם השכר ישופה לגביו באותם אחוזים. מתנהל שיח מול משרד האוצר בנוגע להרחבת השיפוי. הערכת אומדן העלויות: עלות מענק חד פעמי במועצה- כ-885,000 ש"ח. שיפוי מוערך- כ-237,000 ש"ח. אומדן עלות הפעימה הראשונה של התוספת השקלית- 387,000 ש"ח. שיפוי מוערך- 34,000 ש"ח + 21,000 ש"ח. עלות בגין הסכם הסייעות- כ-300,000 ש"ח, לא כולל מענקי אי היעדרות, הכשרות ותגמול בגין הכשרות וקידום בגין כל שנת וותק. בסך הכל מדובר בעלות מוערכת של כ-1.3 מיליון ש"ח. במועצה ישנם עובדים המועסקים בקרן בני שמעון, עובדי בית המועצה, עבורם יש לחשב עלות נוספת של כ-210,000 ש"ח, כתלות באישורים מאחר שההסכם חל רק על המגזר הציבורי ולא על התאגידים העירוניים.

חסיה ישראלי [נציגת שובל]: לפורום המועצה אין בעצם מנדט להחליט בנוגע להחלת ההסכם, כך שמדובר בעצם בעדכון בלבד.

נטע לי אביטל [גזברית]: נכון, אך המועצה צריכה לדון במקורות התקציביים למימון ההסכם.

ניר זמיר [ראש המועצה]: בנוגע למקורות התקציביים, בדרך כלל ישנן יתרות, כך שיהיה ניתן להשתמש ביתרות של שנת 2022. יתרת התקציב הנדרש תושג על ידי קיצוץ רוחבי של 2-3%, במידת הצורך, מכל תקציב אגף. שמחים על תוספת התשלום לעובדי המועצה.

[4] סיכום שנת 2022 בחכ"ל דודאים

ניר זמיר [ראש המועצה]: על פי החוק, ישנה חובה להציג את המאזנים של החברות הכלכליות של המועצה.

ניר בר דוד [מנכ"ל דודאים]: מציג את סיכום הנתונים עבור שנת 2022. בשנה זו הוכנסו לאתר כ-1.6 מיליון טון. מדובר בכמות שיא. בשנת 2023 צפויה עלייה של כ-200,000 טון. עיקר העלייה נובעת ממתקן פסולת הבניין שנפתח ועבודת השיווק. במהלך השנה נצפתה עלייה מ-600 טון ביום לכ-1,000 טון ביום, ובשנת 2023 צפויה עלייה נוספת. גם במסגרת הפסולת היבשה נצפתה עלייה דרמטית. הוצג מאזן המסה של מתקן המיין החדש. כמעט 90% מהפסולת עולה למיין, וכ-30% מתוכה הופכת לחומר אורגני, וכ-5% לקומפוסט. בתקציב 2023 צפויה עלייה דרמטית במחזור- כ-303 מיליון ש"ח. העלייה נובעת מעלייה בהיתר ההטמנה, מעליית מחירים ועלייה בכמויות. כמו כן, צפויה עלייה ברווחים. במרכז המבקרים ביקרו השנה כ-2,000 מבקרים. החברה מבצעת שיתופי פעולה רבים מול האקדמיה, אוניברסיטאות ומכללות שונות. במהלך השנה בוצעו מספר אירועים מיוחדים, כגון קונצרט עם הסינפוניטה של באר שבע. הוצג המיתוג החדש של החברה.

יורם שוחט [רו"ח]: מציג את דו"ח המאזן והדו"חות הכספיים של החברה. הדו"חות אושרו בדירקטוריון החברה, ומדווחים כעת למליאה. סך הרכוש- כ-189 מיליון ש"ח. סך התחייבויות- כ-49 מיליון ש"ח. גידול בהון עצמי מ-73 מיליון ש"ח ל-83 מיליון ש"ח. תחת הוצאות ההפעלה ישנה שורת הפחת, שלא הופיעה



בשנים קודמות. בניכוי מיסים ישנה ירידה ברווחיות, הנובעת בעיקר מסוגיית הפחת. הצפי לשנה הבאה בתקציב- כ-32 מיליון ש"ח.

נטע לי אביטל [גזברית]: מבקשים לאשר את הדיווח בגין דו"חות כספיים לשנת 2022 של החברה הכלכלית דודאים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הדיווח בגין הדו"חות הכספיים לשנת 2022 של החברה הכלכלית דודאים.	אושר פה אחד
---	--------------------

[5] נוהל מתן הלוואה לעובד במקרה חריג של מצוקה כלכלית

נטע לי אביטל [גזברית]: הנוהל הועבר לעיון חברי המועצה. הרשות המקומית לא יכולה לתת הלוואות לעובדיה. במקרים מסוימים ניתן לשלוח את העובדים לוועד, ומידי פעם ניתן להעביר מקדמת שכר. מדובר בנושא שנוי במחלוקת בקרב הרשויות, שחלקן הסדירו נוהל הנוגע למקרי מצוקה. לאחר התייעצות עם היועצים המשפטיים, התגבש הנוהל עבור המועצה. מבקשים לאשר נוהל מתן הלוואה לעובד, אך ורק בגין מצוקה כלכלית. גובה ההלוואה הוא לשכר של עד 7,920 ש"ח על פי פקודת מס הכנסה, או עד למקסימום גובה השכר של העובד. נקבע מינימום ליכולת לבקש את הבקשה, ומשך החזר ההלוואה. מפעם לפעם עולות בקשות להלוואה מהמועצה, ולכן יש להסדיר את הנושא.

חסייה ישראלי [נציגת שובל]: חסרה ההגדרה של מהי מצוקה כלכלית.

נטע לי אביטל [גזברית]: המועצה יודעת לזהות את המקרים, והנוהל מפרט את המהות ואת הטפסים הנדרשים להגשה על מנת לבקש את ההלוואה. הבקשה תעלה למנהל אישי, מנהל מש"א וגזברית המועצה לאישור.

חסייה ישראלי [נציגת שובל]: לדעתי בכל חברה ישנם האנשים שינצלו לרעה הטבות מסוג זה. אני מאמינה ומקווה שהמועצה לא תיתקל במקרים אלה, אך בעיניי המועצה חייבת להגן על עצמה ולהסדיר בנוהל מנגנון אדוק יותר לזיהוי המקרים הזכאים להלוואה.

דקלה רוכמן [נציגת חצרים]: מדובר בסך של 7,000 ש"ח בלבד, אני לא חושבת שיש פה מקום לניצול לרעה.

חסייה ישראלי [נציגת שובל]: הסכום בעיניי לא משנה, אם אנחנו כמועצה רוצים לתקן את הנושא, חייבים ליצר מנגנון לאישור.

דקלה רוכמן [נציגת חצרים]: מדובר בהלוואה חד פעמית לעובד, לכן הסיכון נמוך בעיניי.



תומר רכטמן [נציג משמר הנגב]: מה הכוונה בקריטריונים, האם מדובר בזכאות או במנגנון החזר ההלוואה?

חסיה ישראלי [נציגת שובל]: הכוונה שלי הייתה לוודא באופן ממשי את הצהרת העובד, מעבר לאמון. זאת מכיוון שאנחנו מגדירים את העניין כתקנון.

פלג ניאגו [מנכ"ל]: בסעיף 5.2 לנוהל כתוב כי העובד ימציא למועצה אישור מהבנק או הצהרה כי אינו יכול לקבל הלוואה. אפשר להגדיר כי נדרש אישור מהבנק בלבד.

גילי מולכו [נציג משמר הנגב]: לדעתי למנהלים יש את היכולת לדעת האם מדובר במקרים ראויים, הם לא מנותקים מהעובדים. זוהי העזרה הקטנה שמקום העבודה יכול לתת, ואלה לא מקרים רבים.

נטע לי אביטל [גזברית]: חד משמעית. העובדים שביקשו בעבר אכן היו מאוכלוסיות מוחלשות.

גילי מולכו [נציג משמר הנגב]: מחזק את הדברים. המועצה היא ארגון משפחתי, שמכיר את העובדים, והמנהלים מכירים את מצוקותיהם. כשעובד פונה בבקשה להלוואה מדובר במוצא אחרון. המועצה לא נמצאת בסיכון בעקבות מתן ההלוואה. בעברי כמנכ"ל הכרתי אישית את מצבם של העובדים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: נבצע בדיקה האם ניתן להכניס לנוהל מנגנון אימות נוסף מול היועצים המשפטיים.

אסף לה גנק [נציג להב]: מצטרף לדברים שנאמרו. בנוסף, יש לבחון מדוע מלכתחילה ההלוואה ניתנת רק עבור מצוקה כלכלית. מהיכרותי ניתן לאפשר סיוע סוציאלי גם במקרים אחרים, תוך הגדרה כי ההחזר יהיה מתוך המשכורת של העובד.

נטע לי אביטל [גזברית]: כפי שהוסבר, הנושא נמצא במחלוקת בקרב הרשויות, ולא מוגדר באופן מוחלט כי המועצה רשאית מבחינה חוקית לתת הלוואות לעובדים. ישנם יועצים משפטיים שלא מתירים את הדבר כלל. הנוהל מגדיר סכום מקסימום כדי שהמועצה לא תידרש לגבות ריבית מהעובד, וכן על מנת לוודא כי העובד יוכל לעמוד בהחזר ההלוואה תוך שנה. המועצה לא מהווה בנק, ולכן ההלוואה מותרת עבור מקרים של מצוקה כלכלית בלבד.

ניר זמיר [ראש המועצה]: מבקשים לאשר את נוהל מתן הלוואה לעובד במקרה חריג של מצוקה כלכלית.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את נוהל מתן הלוואה לעובד במקרה חריג של מצוקה כלכלית.

אושר פה אחד



[6] אישור מינוי אירית הורוביץ כדירקטורית מן הציבור בחכ"ל דודאים

ניר זמיר [ראש המועצה]: אישור מינויה של אירית הורוביץ מדביר, רואת חשבון. הביעה נכונות להיכנס לתפקיד בחכ"ל דודאים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינוי אירית הורוביץ כדירקטורית מן הציבור בחכ"ל דודאים. אושר פה אחד
--

[7] אישור מינוי צביקה ברקאי כדירקטור מן הציבור בחכ"ל ייזום ופיתוח

ניר זמיר [ראש המועצה]: אישור מינויו של צביקה ברקאי, סיים את תפקידו בחצרים שבגינה היווה משקיף בחברה, וכעת מעוניינים למנותו כדירקטור בחכ"ל ייזום ופיתוח.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינוי צביקה ברקאי כדירקטור מן הציבור בחכ"ל ייזום ופיתוח. אושר פה אחד
--

חסייה ישראלי [נציגת שובל]: מתי מתחיל תהליך הבחירה של חברי המועצה לקדנציה הבאה?

אייתי זינדברג [מנהל אגף יישובים ואסטרטגיה]: ישנו תהליך פורמלי ופרוצדורלי בהובלת משרד הפנים, שצפוי להתחיל בחודש יוני. המועצה עוסקת בנושא במטרה להגדיל את גיוון המועמדים, בדגש על צעירים ונשים. המועצה יצאה בקמפיין המציג נשים בתפקידים ציבוריים על מנת לעודד את הציבור לכך.

[8] הקמת העיר החדשה "תילה" בשטח בני שמעון

ניר זמיר [ראש המועצה]: העיר נקראת על שם הנחל העובר בסמוך אליה. היוזמה להקמת העיר הועלתה בממשלה הקודמת על ידי איילת שקד, שביקשה מרמ"י לאתר ולבדוק מיקומים להקמת עיר מעורבת בצפון הנגב. לא מדובר עדיין בהחלטת ממשלה להקמה. רמ"י איתרו שטח ברוטו של 10,000 דונם, בו לטענתם בבנייה רוויה לגובה ניתן להקים עיר של כ-15,000 בתי אב. לאור המדיניות של כל גופי התכנון בדרום, לפיהם אין שטח מתאים בדרום להקמת עיר נוספת, במיוחד באזורים אלה שהינם אזורים חקלאיים. גופי התכנון ממליצים במקום זאת לחזק את היישובים הקיימים בנגב, וליישב את האוכלוסייה הבדואית במקומות מוסדרים. עם חילופי הממשלה החל לחץ ממשרדי ממשלה שונים על גופי התכנון לקדם את הקמת העיר, והדבר עלה בוועדה המחוזית. בישיבה ראש המועצה התנגד לנושא, והציג את טענות הנגד ביחד עם גופי התכנון, שחלקן התקבלו. יו"ר הוועדה אימץ חלק מהנימוקים המתנגדים להקמת עיר מעורבת, אך קבע כי ישנו מקום להקמת עיר חרדית. העיר צפויה לקום בצמוד לכביש 6, בפנייה לכיוון להבים. ההחלטה עלתה לאחר מכן לולנת"ע, שממליצה לוועדה הארצית. בולנת"ע הוצגה התנגדות גורפת של כל הגורמים המקצועיים, אך היא החליטה לאמץ את החלטת הוועדה המחוזית. בוועדה הארצית, לאחר הצגה חוזרת



של ההתנגדויות מטעם נציגי הרשויות, התקבלה החלטה לדחות את הנושא ב-40 יום, ולבחון האם ישנה אפשרות אחרת לשיכון האוכלוסייה החרדית בערים הקיימות. עיקר התנגדויות המועצה: מדובר בשטחים של דביר, שחלקם שטחים חקלאיים נטועים וחלקם מיוערים. כמו כן, מדובר בשטחים צמודים לשטח של להבים, המיועד להרחבתה. יש לקחת בחשבון כי יתכן שבהמשך הדברים יתפתחו כפי שקרה במקרה של חריש, שלאחר שהוגדרה כעיר חרדית בג"צ קבע כי תהיה פתוחה לכלל האוכלוסייה. כיום בנגב ישנם שני מתחמי מגורים גדולים מאוד עבור האוכלוסייה החרדית, בקריית גת ובכסיף, אך בוועדה המחוזית נאמר כי האוכלוסייה לא מעוניינת בשטחים אלה לאור מיקומם. המשקל הפוליטי בנושא הוא משמעותי, וכפי שקורה גם בנושאים אחרים במדינה, צפוי להשפיע על ההחלטה. נמשיך ונעדכן בהתפתחויות.

[9] הרמת כוסית וחלוקת שי לחג

ניר זמיר [ראש המועצה]: נמצאים בתקופה מורכבת במדינה, שמשפיעה גם על הרשויות במגוון תחומים. נמשיך לשמור על השפיות, הייחוד והיחד של בני שמעון, ולחפש את המשותף בין כולם. מודה לכל החברים ומאחל לכולם חג שמח.

בברכה,

ניר זמיר, ראש המועצה

נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ