

פרוטוקול מליאת מועצה מס' 11/2022

מיום 23 באוקטובר 2022, כ"ח חשון תשפ"ג

נוכחים:

ניר זמיר	-ראש המועצה
תומר רכטמן	-נציג משמר הנגב
ירון בורבא	-נציג גבעות בר
אסף לה גנק	-נציג להב
עופר רימון	-נציג חצרים
שמעון רוזיליו	-נציג נבטים
אייל פינס	-נציג שומריה
גילי מולכו	-נציג משמר הנגב
אדי תורגימן	-נציג תאשור
חסייה ישראלי	-נציגת שובל
יעל אלטמן	-נציגת כרמית
אסף רוט	-נציג דביר
ירון שיפוני	-נציג בית קמה
אריה ולדברג	-נציג חצרים

חסרים:

איציק אבוטבול
דוד קדוש

משתתפים:

פלג ניאגו	-מנכ"ל
נטע לי אביטל	-גזברית
דנה שמח	-דוברת המועצה
יורם שוחט	-רו"ח
איתי זיידנברג	-מנהל אגף יישובים ואסטרטגיה
אמיר ברזילי	- מנהל אגף חינוך
עו"ד אולגה גונן	-יועמ"ש
רועי זילברמן	-מבקר המועצה
דרור קרואני	-מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח
גיל לפיד	

על סדר היום :

- 3.....[1] אישור פרוטוקול מליאה מיום 11/09/2022 מס' 10/2022.....
- 3.....[2] הצגת סיכום עבודת הצוות האסטרטגי של "מועצה ירוקה"- מציג אסף רוט.....
- [3] אישור חברי וועדת ביקורת של מושב תדהר : אתי אטיאס, מארק אוחנה, שרון בן שטרית וגליה פרייטר- מציג רועי זילברמן מבקר המועצה.....
- 4.....[4] אישור משרה נוספת לשירלי חכם יפרח- מציג פלג.....
- 5.....[5] אישור מינוי של עו"ד אבי להם מבית קמה כדח"צ בתאגיד בני שמעון ייזום ופיתוח- מציגה נטע לי.....
- 5.....[6] אישור הצטרפות המועצה למכרז משותף למזגנים למוסדות חינוך- מציגה נטע לי.....
- 5.....[7] אישור פתיחת חשבון בנק לבית הספר שומריה- גפ"ן.....
- 6.....[8] דחייה בשנה של תקנות רישוי עצמי- מציגה לימור.....

- סיכום דיון -

[1] אישור פרוטוקול מליאה מיום 11/09/2022 מס' 10/2022

ניר זמיר [ראש המועצה]: אישור פרוטוקול מליאה מיום 11/09/2022 מס' 10/2022.

<p>החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול סיכום מליאה מס' 10/2022 מיום 11/09/2022.</p> <p>אושר פה אחד</p>
--

[2] הצגת סיכום עבודת הצוות האסטרטגי של "מועצה ירוקה"

אסף רוט [נציג דביר]: אין דבר שאיכות הסביבה אינה נוגעת בו. נעשתה עבודה רבה על מנת לבחון כיצד הופכים את הנושא של "מועצה ירוקה" לתוכנית פרקטית וישימה הניתנת לבחינה בהקשר של יעדים ברורים ומדדים חזקים. התפישה הזו היא שהניעה את הצוות. מועצה אזורית בני שמעון פועלת רבות למען איכות הסביבה. המושג 'מועצה מדגימה' מתייחס לרצון ולכוונה של המועצה להוות דוגמה בנושא, ועל כן עליה לפעול בהתאם.

נעשה מיפוי של שישה צירי משימה: ניהול משאבי האנרגיה, נוחות תרמית והצללה, חוסן וקיימות יישובית, כלכלה ומועצה מעגלית, חקלאות בת-קיימא וערכי טבע ושטחים פתוחים. ששת הצירים הללו חולקו לקבוצת משימות, מהן נגזרו 11 פעולות שיש לבצע, כאשר המטרה היא יצירת מתווה מעשי. כל המשימות שיש לבצע בכל ציר נותחו ברמה פרגמטית ופרקטית. חלק מן המשימות סומנו כמשימת מדגימות, דוגמת מעורבות 'השומר הצעיר' בהגברת המודעות ובחינוך לקיימות.

המעגלים המרכיבים את התוכנית הינם נושא ערכי הטבע והשטחים הפתוחים הפונים אל מחוץ למועצה, ותוכנית 'לתוך המועצה פנימה' אשר כוללת את חמשת הצירים הנותרים ונשענת על משאבי המועצה. שני המעגלים הללו נשענים כמובן על נושא שינוי האקלים.

ששת צירי המשימה:

- ניהול משאבי האנרגיה- איפוס אנרגטי רשותי לקראת עצמאות אנרגטית, כלומר הישענות המועצה על אנרגיה חשמלית אשר מייצרת בעצמה.
- נוחות תרמית והצללה- ההתחממות הגלובלית מגיעה לכל מקום ונוגעת כמעט בכל אספקט, על כן ישנה חובה להציל את היישובים כך שניתן יהיה לחיות בהם בצורה סבירה גם בשנים הבאות, עם המשך ההתחממות. דבר זה יצא לדרך כחלק מן התוכנית האסטרטגית אשר יוצאת לפיילוט בשני יישובים- תאשור ודביר. הרעיון הינו ליצור תכנון מפורט וישים, המתאים לכל יישובי המועצה.
- חוסן וקיימות יישובית- הקשר בין חוסן קהילתי להתנהלות סביב אתגרי איכות סביבה.
- כלכלה ומועצה מעגלית- קורים שיתופי ציבור ובעלי עניין בנושא, מפגשים ולמידה. מדובר בצמצום הפסולת המושלכת לפח, הגברה ועידוד של מחזור בתוך המועצה.

- חקלאות בת-קיימא- ישנם שטחים פתוחים רבים, מעובדים ושאינם מעובדים, השייכים כמובן גם הם למאמץ.
- ערכי טבע ושטחים פתוחים- מבחינה של נושא עלתה המסקנה כי הנושא רחב ומסובך ועל כן יש לפעול לא רק בשטחי בני שמעון בלבד, אלא ליצור שיתוף פעולה עם מועצות נוספות לשם פיתוח תוכנית לנגב כולו. בכל שנה מיוצרים בישראל כ-14 מיליון טונות של פסולת, כאשר כ-70% ממנה מושלכים בשטחי הנגב. נעשה מהלך אשר מאגד את כל הגופים הנוגעים לאיכות סביבה בנגב: אשכול נגב מזרחי ומערבי, כוכבי המדבר, מובילי חינוך במגזר הבדואי, גופי חינוך בלתי פורמלי, גופי אקדמיה, ארגוני סביבה וארגונים ירוקים, קק"ל, רשות הטבע והגנים, חוות רימון, המשרד להגנת הסביבה, השומר החדש, משטרה ירוקה, הרשויות המקומיות וצה"ל. התקיימו פגישות עם כל הגורמים הללו, כאשר היה ברור שישנם שלושה תחומים עיקריים החיוניים להצלחת התוכנית: תשתיות, חינוך וקהילה, ואכיפה. התוכנית וחשיבותה הוצגו לפורום ראשי הרשויות, עליהם להוציאה לפועל בתחום אחריותם, וכן הוצעו הצעות לטכנולוגיה ורגולציה. הציבור בנגב גם הוא חלק בלתי נפרד מן המהלך. על כן יש ליזום פעילויות ציבוריות בנושא, חוגים, פעילויות בבתי ספר ועוד. מטרה אחת נוספת הינה הקמת וועדות איכות סביבה כחלק מהנהגות היישובים.

[3] אישור חברי וועדת ביקורת של מושב תדהר- אתי אטיאס, מארק אוחנה, שרון בן שטרית וגליה פרייטר

רועי זילברמן [מבקר המועצה]: על פי החוק, יש להסדיר וועדת ביקורת לוועד המקומי בכל ישוב, שכמובן לא תכלול חברים המשתייכים לוועד המקומי. לרוב יישובי המועצה יש וועדת ביקורת, אך ישנם מספר יישובים בהם אין וועדה כזו. לפני כחודשיים התקבלה פנייה מחברי תדהר להקמת וועדת ביקורת בישוב. המועצה יצאה בקול קורא לכל תושבי הישוב להגיש מועמדות לוועדה, הצריכה למנות 3-5 חברים. ארבעה חברים מתדהר הגישו מועמדות לתפקיד: אתי אטיאס, מארק אוחנה, שרון בן שטרית וגליה פרייטר, ובקשתם מועלית לאישור המליאה. מבחינה טכנית חברי תדהר המועמדים עומדים בדרישות החוק, המתייחסות לכך שאינם משתייכים לוועד המקומי ולכן מהווים מועמדים כשרים. לאחר אישור המליאה, חברי הוועדה החדשים יעברו הדרכה לגבי סמכויותיהם. חברי הוועדה מוסמכים לבחון, תחת קטגוריות מסוימות, את פעילות הוועד המקומי, דוגמת ההתנהלות הכספית שלו, יישום החלטותיו ועוד. אינם מוסמכים לבחון את שקורה ביישוב עצמו. מומלץ לוועדת הביקורת להוציא דו"ח מסכם אחת לשנה, אשר את המלצותיו לא חייב הוועד המקומי לקבל.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את קבלתם של חברי תדהר: אתי אטיאס, מארק אוחנה, שרון בן שטרית וגליה פרייטר לחברות בוועדת הביקורת של מושב תדהר.

אושר פה אחד

[4] אישור משרה נוספת לשירלי חכם יפרח

פלב ניאגו [מנכ"ל המועצה]: שירלי יפרח הינה מנהלת מחלקת איכות סביבה וקיימות במשרה מלאה, והיא מעוניינת להעביר הרצאות שאורכן שעה בנושא משפט סביבתי במכללת ספיר, בימי שישי. מדובר במשכורת בסך של אלפיים שקלים בחודש.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת לשירלי חכם יפרח להחזיק במשרה נוספת.
אושר פה אחד

[5] אישור מינוי של עו"ד אבי להם מבית קמה כדח"צ בתאגיד בני שמעון ייזום ופיתוח

דרור קרואני [מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח]: צביקה ברקאי נפסל מלהיות דירקטור בחברה הכלכלית של בני שמעון ייזום ופיתוח, על ידי אף התאגידים מאחר והינו בעל תפקיד משני בחצרים. על כן יש למנות מישהו במקומו. המועמד הינו עו"ד אבי להם מבית קמה, אשר מצוי היטב בנושאי חברות כלכליות ומלווה אותן.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינויו של עו"ד אבי להם מבית קמה כדח"צ בתאגיד בני שמעון ייזום ופיתוח.
אושר פה אחד

[6] אישור הצטרפות המועצה למכרז משותף למזגנים למוסדות חינוך

נטע לי: מכרז משותף להתקנת מזגנים ותחזוקתם במוסדות חינוך. ישנן לא מעט רשויות מקומיות שהצטרפו למכרז, אשר כמובן מקל עליהן מאוד מאחר והטיפול בנושא נופל על גורם אחר. על מנת שמועצה אזורית בני שמעון תצטרף למכרז, נדרש אישור המליאה. ממתנינים לתשובה לבקשה להרחיב את המכרז ולצרף גם את התאגידים ולא רק את הרשות המקומית.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הצטרפות המועצה למכרז משותף למזגנים למוסדות חינוך.
אושר פה אחד

[7] אישור פתיחת חשבון בנק לביהס שומריה

נטע לי: החל מתאריך הראשון בספטמבר תשפ"ג, מוסדות החינוך בארץ פסקו מלקיים את מודול הניהול העצמי ועברו למודות הגפ"ן בהוראת משרד החינוך. מהות הגפ"ן הינה העמקת העצמאות של מוסדות החינוך, אשר כחלק ממנה נקבע סל מוסדי וסל רשותי לכל מוסד. כדי שהמוסד יקבל את התקציב שלו ממשרד החינוך תחת חלק המוסדי הוא נדרש לחשבון בנק ייעודי, בו מורשי החתימה יהיו מנהל בית הספר ומנהל אגף חינוך. בבתי הספר שמתנהלים בתוך הרשות הדבר קיים עוד מימי הניהול העצמי. בית הספר לבנות בשומריה הינו יוצא הדופן. מדובר בבית ספר מוכר המתנהל לפי תוכנית גפ"ן, אך לא מתנהל במועצה. על מנת שבית הספר הזה יקבל את הכסף, על הרשות המקומית לפתוח את חשבון הבנק.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פתיחת חשבון בנק עבור תוכנית הגפן לבית הספר שומריה.

[8] דחייה בשנה של תקנות רישוי עצמי

לימור קוטר [מנהלת הועדה]: מנהל התכנון הציע לבצע רישוי עצמי על מנת לקצר את תהליכי הרישוי. מרכז המועצות האזוריות מבקש לדחות זאת בשנה מאחר והעניין בעייתי למגזר הכפרי, מפאת ניגודי עניינים. במסגרת חוק ההסדרים נכללה רפורמה הנקראת 'רישוי עצמי' אשר תקנותיה נכנסו לתוקף ביום התכנסות המליאה. המשמעות הינה שהחלטות במליאות היו צריכות להתקבל עד אותו מועד. במסגרת הרפורמה יוסמכו אדריכלים להגיש לעצמם היתרי בנייה עד לשלב הוצאת התוכנית. הם לא יידרשו לשם אגרות בנייה או לעבור בדיקות בוועדה, ואף יוכלו להגיע לשלב הוצאת שומה והיטלי השבחה. המטרה הינה קיצור הליכים, אך הדבר אינו מתאים לרשויות מקומיות ומועצות אזוריות. מדובר רפורמה וולנטרית, כלומר שרשות יכולה להחליט כי התקנות הללו לא יחולו עליה או על חלק ממנה. ההצעה שעולה הינה לקבל החלטה כי הרפורמה לא תחול על המועצה למשך השנה הקרובה. אם יסתמן כי הרפורמה מוכיחה את עצמה בשאר חלקי הארץ ויתברר כי טוב, ייתכן כי תתקבל החלטה להחיל את התקנות הללו גם במועצה אזורית בני שמעון. אחת השאלות הגדולות הינה האכיפה של העניין הזה. החשש הינו שרפורמה כזו תביא בסופו של דבר את הרשות להתמודד עם בעיות גדולות יותר מזמן התהליכים הארוך. הטיעונים נגד החלטת הרפורמה הינם ברורים. הטיעונים בעד הרפורמה מתייחסים להקלה על הקבלנים בהוצאת היתרי בנייה ובתהליכים נוספים, אשר בדרך כלל לוקחים זמן רב נכון להיום, כך שהפיתוח בערים ובמועצות יואץ ויקודם.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את דחיית ההחלטה בנוגע לקבלת תקנות הרישוי העצמי במרחב התכנון שלה, עד שנה או עד מועד הקודם למועד זה על פי החלטתה.

אושר פה אחד

- סיכום עדכונים -

- עתיד להיפתח המרכז לטיפול בילד, וכן נפתחו משרדים חדשים לשפ"ח, על מנת להנגיש את הטיפולים בכל התחומים. בנוסף נחתמו הסכמים עם קופ"ח כללית ובהמשך ייחתמו גם עם קופ"ח מכבי, מה שמכסה מעל ל-95% מתושבי המועצה, לפיהם התושבים יקבלו את כל השירותים המדוברים בעלות מינימלית.
- ביטחון- בזמן האחרון ישנה עלייה דרמטית באירועי הביטחון מכל הסוגים. במועצה פועלים להגברת הביטחון בקרה התושבים בשלושה מישורים בתחום:
 1. הפעלת הגורמים הרלוונטיים לקידום יעדים ברורים.
 2. מימוש תוכנית להגדלת תקציב הביטחון השוטף וקידום נושא המצלמות.

3. צעדים שנעשו וממשיכים להיעשות בתחום- הוקם מרכז חוס"ן, הפעלה מוגברת של יחידות השיטור הקהילתי, תגבור אמצעי אכיפה והתמודדות שונים ותגבור המתמ"ד על ידי הקמת כיתות כוננות המצוידות בנשק בכל יישוב.

בברכה,

ניר זמיר, ראש המועצה



נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ